



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.12.2023

№ 1630

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «город Ульяновск»

В соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом муниципального образования «город Ульяновск», АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «город Ульяновск».

2. Признать утратившими силу:

1) постановление администрации города Ульяновска от 21.05.2020 № 697 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «город Ульяновск».

2) пункт 7 постановления администрации города Ульяновска от 18.07.2022 № 974 «О внесении изменений в отдельные постановления администрации города Ульяновска».

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его опубликования в газете «Ульяновск сегодня».

Глава города



А.Е.Болдакин

0052347

УТВЕРЖДЁН
постановлением администрации
города Ульяновска
от 14.12.2023 № 1630

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых
расходов муниципального образования «город Ульяновск»

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «город Ульяновск» (далее - Порядок) устанавливает правила формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «город Ульяновск» (далее - МО «город Ульяновск»).

1.2. Понятия используются в настоящем Порядке в соответствии с понятиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Под куратором налогового расхода в настоящем Порядке понимается отраслевой (функциональный) орган или подразделение администрации города Ульяновска, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами администрации города Ульяновска, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы МО «город Ульяновск» (далее - муниципальная программа) и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам.

1.3. В целях оценки налоговых расходов МО «город Ульяновск» администрация города Ульяновска в лице управления инвестиций и планирования администрации города Ульяновска (далее - Управление):

- 1) формирует перечень налоговых расходов МО «город Ульяновск»;
- 2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует результаты оценки объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также результаты оценки объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;
- 3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «город Ульяновск», проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

1) формируют информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов в целях проведения оценки налоговых расходов в соответствии с приложением к настоящему Порядку;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов МО «город Ульяновск» и направляют результаты оценки в Управление;

3) осуществляют подготовку проекта решения Ульяновской Городской Думы об установлении (продлении срока применения) льгот, а также об их отмене или изменении в случае признания налоговых расходов неэффективными по согласованию с Управлением;

4) направляют в Управление в срок не позднее двух дней после принятия Ульяновской Городской Думой решения об утверждении или отклонении проекта изменений, а также утвержденных изменений в муниципальные программы, касающиеся изменений перечня налоговых расходов, а также целей и показателей им соответствующих.

1.5. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «город Ульяновск», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

1.6. Отнесение налоговых расходов МО «город Ульяновск» к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2.1. Кураторы налоговых расходов в срок до 15 января представляют в Управление предложения по отнесению налоговых расходов МО «город Ульяновск» к муниципальным программам исходя из целей муниципальных программ МО «город Ульяновск» и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам МО «город Ульяновск».

2.2. Проект перечня налоговых расходов МО «город Ульяновск» на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется Управлением по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку до 10 марта и направляется на согласование в отраслевые (функциональные) органы и подразделения администрации города Ульяновска, являющиеся исполнителями муниципальных программ, а также в иные заинтересованные отраслевые (функциональные) органы и подразделения администрации города Ульяновска, которые являются кураторами налоговых расходов.

2.3. Отраслевые (функциональные) органы и подразделения администрации города Ульяновска, указанные в пункте 2.2 настоящего раздела, до 10 апреля рассматривают содержащиеся в проекте перечня налоговых расходов сведения о предполагаемом распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями



социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящимися к муниципальным программам, и предполагаемых кураторах налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов города Ульяновска направляются в Управление.

В случае если указанные замечания и предложения предусматривают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода до срока предоставления их в Управление в порядке, установленном настоящим пунктом.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Управление в течение установленного срока, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящимися к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, в муниципальные программы и (или) случаев изменения полномочий отраслевых (функциональных) органов и подразделений администрации города Ульяновска, указанных в пункте 2.2 настоящего раздела.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Управление обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими отраслевыми (функциональными) органами и подразделениями администрации города Ульяновска до 20 апреля. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний до 30 апреля, рассматриваются на очередном совещании при участии Главы города Ульяновска.

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, муниципальные программы и (или) в случае изменения полномочий отраслевых (функциональных) органов и подразделений администрации города Ульяновска, указанных в пункте 2.2 настоящего раздела, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Управление соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов МО «город Ульяновск». Управление на основании полученной информации вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов.

2.5. Перечень налоговых расходов с внесёнными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае внесения изменений в муниципальные программы в процессе составления проекта бюджета МО «город Ульяновск» на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения муниципальных программ в процессе рассмотрения и утверждения проекта бюджета МО «город Ульяновск» на очередной финансовый год и плановый период). Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год утверждается Главой города Ульяновска не позднее 31 декабря текущего года по форме в соответствии с приложением 2 к Порядку. Гриф утверждения документа должен содержать наименование должности, подпись и расшифровку.

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

3.1. Кураторы налоговых расходов до 15 января формируют информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов МО «город Ульяновск» в соответствии с приложением к настоящему Порядку и направляют данную информацию в Управление для формирования сводной информации о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов.

3.2. Управление обобщает информацию, полученную от кураторов налоговых расходов, формирует сводную информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов в соответствии с приложением к настоящему Порядку и до 1 февраля направляет данную информацию в Управление Федеральной налоговой службы Ульяновской области для формирования информации о фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с действующим федеральным законодательством.

3.3. Управление формирует сводную информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и до 10 апреля доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов для проведения оценки налоговых расходов.

4. Порядок оценки налоговых расходов

4.1. Оценка налоговых расходов МО «город Ульяновск» осуществляется кураторами налоговых расходов, и её результаты в течение 10 календарных дней со дня получения от Управления сводной информации об объёме льгот за отчетный финансовый год, предоставленной от управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Ульяновской области, направляются в Управление для формирования сводной информации об оценке налоговых расходов МО «город Ульяновск».

Результаты указанной оценки должны быть изложены в виде аналитической записки и содержать:



выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития МО «город Ульяновск».

Выводы должны отражать, является налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

4.2. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

4.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящимся к муниципальным программам.

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний период. Не допускается проведение оценки при отсутствии данных о количестве возможных получателей налоговой льготы.

В случае несоответствия налоговых расходов МО «город Ульяновск» хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем пункте, куратору налогового расхода необходимо представить в Управление обоснование и предложения о сохранении (уточнении, отмене) данных льгот для плательщиков.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор), характеризующий степень достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора), характеризующего степень достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

4.5. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

Оценку результативности налоговых расходов МО «город Ульяновск» допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов.

4.6. Сравнительный анализ включает сравнение объёмов расходов бюджета МО «город Ульяновск» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам, и объёмов предоставленных льгот (расчёт прироста значения показателя (индикатора), характеризующего степень достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам, на один рубль налоговых расходов МО «город Ульяновск» и на один рубль расходов бюджета МО «город Ульяновск» для достижения значения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

- 1) субсидии из бюджета МО «город Ульяновск» или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств бюджета МО «город Ульяновск»;
- 2) предоставление муниципальных гарантий МО «город Ульяновск» по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- 3) совершенствование нормативно-правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.7. Управление обобщает результаты оценки налоговых расходов, представленные кураторами налоговых расходов, и до 15 августа представляет сводную информацию об оценке налоговых расходов в Ульяновскую Городскую Думу и Финансовое управление администрации города Ульяновска.



**Приложение 1
к Порядку**

**ПЕРЕЧЕНЬ
показателей для проведения оценки налоговых расходов
муниципального образования «город Ульяновск»**

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник сведений
1	2	3
I. Нормативные характеристики налогового расхода МО «город Ульяновск»		
1.	Решение Ульяновской Городской Думы (далее – решение УГД), которым предусматривается налоговая льгота, освобождение и иная преференция по налогам	Куратор налогового расхода
2.	Условия предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции для плательщиков налогов, установленные решением УГД	Куратор налогового расхода
3.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрена налоговая льгота, освобождение и иная преференция, установленная решением УГД	Куратор налогового расхода
4.	Даты вступления в силу положений решения УГД, устанавливающего налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам	Куратор налогового расхода
5.	Дата начала действия, предоставленного решением УГД права на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию по налогам	Куратор налогового расхода
6.	Период действия налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, предоставленный решением УГД	Куратор налогового расхода
7.	Дата прекращения действия налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, установленная решением УГД	Куратор налогового расхода
II. Целевые характеристики налогового расхода МО «город Ульяновск»		
8.	Наименование налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам	Куратор налогового расхода
9.	Целевая категория налогового расхода МО «город Ульяновск»	Куратор налогового расхода

1	2	3
10.	Цели предоставления налоговой льготы, освобождения и иной преференции для плательщиков налогов, установленные решением УГД	Куратор налогового расхода
11.	Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иная преференция, установленные решением УГД	Куратор налогового расхода
12.	Вид налоговой льготы, освобождения и иной преференции, определяющий особенности предоставления отдельным категориям плательщиков налогового преимущества по сравнению с другими плательщиками	Куратор налогового расхода
13.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговая льгота, освобождение и иная преференция по налогам	Куратор налогового расхода
14.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики МО «город Ульяновск», не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам	Куратор налогового расхода
15.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговой льготой, освобождением и иной преференцией для отдельных видов экономической деятельности)	Куратор налогового расхода
III. Фискальные характеристики налогового расхода МО «город Ульяновск»		
16.	Объём налоговой льготы, освобождения и иной преференции, предоставленных для плательщиков налога, в соответствии с решением УГД за отчётный год и за год, предшествующий отчётному году (тыс. рублей)	Управление Федеральной налоговой службы по Ульяновской области (далее - УФНС) (по согласованию)
17.	Оценка объёма предоставленной налоговой льготы, освобождения и иной преференции для плательщиков налога на текущий финансовый год, очередной финансовый	Куратор налогового расхода



1	2	3
	вый год и плановый период (тыс. рублей)	
18.	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, установленных решением УГД (единиц)	УФНС (по согласованию)
19.	Базовый объём налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Ульяновской области плательщиками налога, имеющими право на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию, установленные решением УГД (тыс. рублей)	УФНС (по согласованию)
20.	Объём налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Ульяновской области плательщиками налога, имеющими право на налоговую льготу, освобождение и иную преференцию, за 6 лет, предшествующих отчётному финансовому году (тыс. рублей)	УФНС (по согласованию)
21.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Куратор налогового расхода
22.	Оценка совокупного бюджетного эффекта налогового расхода (для стимулирующих налоговых расходов)	Куратор налогового расхода



Приложение 2
к Порядку

УТВЕРЖДАЮ

Глава города Ульяновска

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов муниципального образования

«город Ульяновск» на _____ год и плановый период до _____ года

№ п/п	Наименование налогового расхода	Реквизиты НПА, устанавливающего налоговую льготу	Куратор налогового расхода	Наименование МП и (или) целей стратегии СЭР ¹	Показатель (индикатор) достижения целей МП и (или) целей стратегии СЭР

¹ Муниципальная программа и (или) цели стратегии социально-экономического развития города, не относящиеся к муниципальным программам