



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА

21.12.2023

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 1655

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «город Ульяновск»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Ульяновской Городской Думы от 08.09.2015 № 102 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск» до 2030 года», руководствуясь Уставом муниципального образования «город Ульяновск»,

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «город Ульяновск».
2. Признать утратившими силу:
 - 1) постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «город Ульяновск»»;
 - 2) постановление администрации города Ульяновска от 26.03.2018 № 416 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;
 - 3) постановление администрации города Ульяновска от 12.07.2018 № 1276 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;
 - 4) постановление администрации города Ульяновска от 29.08.2018 № 1614 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;
 - 5) постановление администрации города Ульяновска от 14.12.2018 № 2634 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;
 - 6) постановление администрации города Ульяновска от 27.12.2018 № 2783 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;



0052390

7) постановление администрации города Ульяновска от 29.03.2019 № 626 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

8) постановление администрации города Ульяновска от 22.11.2019 № 2346 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

9) постановление администрации города Ульяновска от 25.03.2020 № 442 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

10) постановление администрации города Ульяновска от 15.12.2020 № 1980 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

11) постановление администрации города Ульяновска от 28.12.2020 № 2170 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

12) постановление администрации города Ульяновска от 17.03.2021 № 268 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

13) постановление администрации города Ульяновска от 25.10.2021 № 1600 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

14) постановление администрации города Ульяновска от 23.12.2021 № 2108 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

15) постановление администрации города Ульяновска от 29.03.2022 № 375 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

16) постановление администрации города Ульяновска от 12.07.2022 № 942 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

17) постановление администрации города Ульяновска от 02.09.2022 № 1228 «О внесении изменения в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

18) постановление администрации города Ульяновска от 01.11.2022 № 1510 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

19) постановление администрации города Ульяновска от 21.12.2022 № 1858 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

20) постановление администрации города Ульяновска от 26.12.2022 № 1891 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

21) постановление администрации города Ульяновска от 20.03.2023 № 217 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880»;

22) постановление администрации города Ульяновска от 10.07.2023 № 720 «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 16.08.2017 № 1880».

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Ульяновск сегодня» и вступает в силу с 01.01.2024.

Глава города



А.Е.Болдакин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
города Ульяновска
от 21.12.2023 № 1655

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Управление муниципальными финансами
муниципального образования «город Ульяновск»

Стратегические приоритеты муниципальной программы

Современная система управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «город Ульяновск» сложилась в результате проведённой работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета города.

Эффективное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «город Ульяновск».

Стратегической целью бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «город Ульяновск» (далее – бюджет города).

В рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «город Ульяновск» (далее – муниципальная программа) предусматривается реализация следующих комплексных процессных мероприятий:

- «Увеличение доходного потенциала»,
- «Управление муниципальным долгом»,
- «Развитие инициативного бюджетирования».

Значения показателей определены исходя из необходимости решения задач в сфере управления муниципальными финансами.

Одним из основных направлений создания условий роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города, а также безусловного исполнения прогнозных показателей является обеспечение качественного администрирования доходных источников бюджета города, повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за выполнение прогнозных показателей.

В целях реализации единой политики в области планирования доходной части бюджета города главными администраторами доходов утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Систематически ведётся работа с налоговыми органами, федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами Ульяновской области, а также с главными администраторами неналоговых доходов в целях обеспечения своевременного и в полном объёме поступления платежей в бюджет города, увеличения доходной базы, снижения задолженности.

В целях сокращения дебиторской задолженности по платежам в бюджет города главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск» разработаны регламенты по реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Основным этапом администрирования поступлений в бюджет города Ульяновска является утверждение постановления администрации города Ульяновска от 22.11.2021 № 1801 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск», включающего территориальные органы (подразделения) федеральных органов государственной власти, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск», их структурные подразделения и (или) находящиеся в их ведении казённые учреждения с закрепляемыми за ними видами (подвидами) доходов бюджета города.

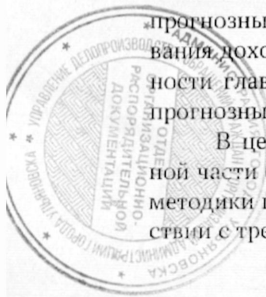
В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетные полномочия главными администраторами доходов бюджета города, являющимися органами местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» и (или) находящимися в их ведении казёнными учреждениями, осуществляются согласно порядку, утверждённому постановлением администрации города Ульяновска от 22.11.2016 № 3146 «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» и (или) находящимися в их ведении казёнными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск».

При проведении анализа доходной части бюджета города за последние 5 лет можно отметить стабильную динамику роста.

По состоянию на 01.11.2023 уточнённые плановые показатели объёма налоговых и неналоговых доходов 2023 года составляют 7 784,5 млн рублей, что превышает объём поступлений в бюджет города за 2020 год на 2 366,6 млн рублей или на 44 %. Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2024 год также запланирован с повышением роста на 6 %.

Долговая политика является частью бюджетной политики и определяет основные цели, задачи и направления деятельности администрации города Ульяновска в области управления муниципальным долгом на 2024 - 2029 годы.

Основные показатели, характеризующие состояние муниципального долга города Ульяновска, следующие:



отношение объёма муниципального долга муниципального образования «город Ульяновск» к утверждённому решением о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период общему объёму доходов бюджета города без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

отношение объёма расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «город Ульяновск» к общему объёму расходов бюджета города, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

отсутствие объёма просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «город Ульяновск».

По состоянию на 01.01.2023 объём муниципального долга составил 3 770,5986 млн рублей, в том числе:

по коммерческим кредитам в объёме 2 950,7986 млн рублей;

по бюджетному кредиту в объёме 819,8 млн рублей.

Отношение объёма муниципального долга к утверждённому решению о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общему объёму доходов бюджета города без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц составляет 52,9 %.

Расходы бюджета города на обслуживание муниципального долга муниципального образования «город Ульяновск» на 01.01.2023 составили 222 581 млн рублей, что составляет 1,8 % от общего объёма расходов бюджета города, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования «город Ульяновск» по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

Основными факторами, определяющими управление муниципальным долгом муниципального образования «город Ульяновск» на 2024-2029 годы при исполнении бюджета города, являются растущие расходы бюджета города и нехватка собственных доходов для их покрытия. В связи с этим сохраняется потребность в привлечении рыночных заимствований как для погашения ранее полученных кредитных ресурсов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета города Ульяновска.

Управление муниципальным долгом заключается в недопущении рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета города, поддержании муниципального долга в объёме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

поддержание объёма муниципального долга на уровне не более 80 % и объёма расходов на обслуживание муниципального долга не более 8 %;

сокращение стоимости обслуживания муниципального долга, в том числе за счёт привлечения бюджетного кредита с целью замещения коммерческих заимствований;

недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «город Ульяновск».

Повышению эффективности управления муниципальными финансами способствует также вовлечение граждан в бюджетный процесс и участие граждан в принятии бюджетных решений. Муниципальная программа предусматривает создание условий для участия населения города Ульяновска в решении вопросов местного значения в рамках инициативного бюджетирования. Развитие практики инициативного бюджетирования позволяет обеспечить непосредственное участие граждан в определении приоритетных направлений расходования части местного бюджета путём разработки и внесения в орган местного самоуправления проектов инициативного бюджетирования, направленных на решение местных проблем, имеющих наибольшую значимость для жителей города Ульяновска.

На территории города Ульяновска применяются две практики развития инициативного бюджетирования:

1) реализация инициативных проектов жителей города Ульяновска.

С 2015 года в рамках проекта «Народный бюджет» (основанного на принципе партиципаторного бюджетирования: непосредственного участия граждан в распределении части средств бюджета города на очередной финансовый год) реализованы 49 инициативных проектов жителей города Ульяновска. Из бюджета города выделено более 112,0 млн рублей, помимо этого по инициативе жителей к реализации проектов привлечено 19,9 млн рублей. Общее количество благополучателей составило более 600 тыс. человек.

С 1 января 2021 года на уровне Российской Федерации закреплён механизм инициативного бюджетирования. Изменён подход к вовлечению граждан в бюджетный процесс: уход от классической модели партиципаторного бюджетирования к смежной практике, где гражданами при выдвижении инициативных проектов в обязательном порядке указывается в источниках финансирования, помимо средств бюджета города, сумма инициативных платежей.

За 2021 и 2023 годы в целом реализовано 42 инициативных проекта. Из бюджета выделено 55,8 млн рублей, привлечено в качестве софинансирования населения 7,3 млн рублей;

2) проект развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленный на основе местных инициатив граждан (далее - ППМИ).

Постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/584-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области»



(далее – Постановление № 26/584-П) утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан.

Согласно подпункту 7 пункта 5 Постановления № 26/584-П муниципальное образование «город Ульяновск» для участия в конкурсном отборе вправе представить не более 35 заявок ежегодно, суммарный объем запрашиваемых субсидий не должен превышать 35,0 млн рублей, при условии:

доля городского бюджета составляет не менее 10 % стоимости инициативного проекта;

доля средств населения – не менее 3 %;

объем запрашиваемой субсидии в расчете на один проект развития не превышает 1 млн рублей.

Субсидии предоставляются по итогам отбора конкурсной комиссией, образуемой Правительством Ульяновской области.

В рамках ППМИ на территории города за 2020, 2022, 2023 годы реализовано 46 проектов на общую сумму 54,8 млн рублей, при этом в качестве софинансирования привлечено:

средств областного бюджета – 42 млн рублей;

средств населения и хозяйствующих субъектов – 5,1 млн рублей.

По итогам отбора проектов конкурсной комиссией зарезервированные средства на реализацию инициативных проектов, а также на реализацию проектов развития, подготовленных на основе местных инициатив граждан, будут в последующем перераспределены между уполномоченными органами, исполняющими муниципальные программы, в соответствии с отраслевой направленностью инициативных проектов для их исполнения.



ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами муниципального образования «город Ульяновск»»

1	2	3
1.	Куратор муниципальной программы	Мишин Сергей Михайлович, Первый заместитель Главы города Ульяновска
2.	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Финансовое управление администрации города Ульяновска
3.	Период реализации муниципальной программы	2024-2029 годы
4.	Цель (цели) муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «город Ульяновск»
5.	Задача (задачи) муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение роста объёма налоговых и неналоговых доходов. 2. Поддержание объёма муниципального долга на уровне не более 80 % к общему объёму доходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск» без учёта безвозмездных поступлений (учёта безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) и обеспечение объёма расходов на обслуживание муниципального долга не более 8 % от общего объёма расходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск», за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы субъектов Российской Федерации. 3. Недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «город Ульяновск». 4. Создание условий для вовлечения населения города Ульяновска в решение вопросов местного значения
6.	Перечень структурных элементов муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Комплекс процессных мероприятий «Увеличение доходного потенциала». 2. Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом». 3. Комплекс процессных мероприятий «Развитие инициативного бюджетирования»
7.	Перечень показателей муниципальной программы	Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск» по сравнению с уровнем предыдущего года в сопоставимых усло-

1	2	3
		<p>виях;</p> <p>отношение объёма муниципального долга муниципального образования «город Ульяновск» к утверждённому решению о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общему объёму доходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск» без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;</p> <p>отношение объёма расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «город Ульяновск» к общему объёму расходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск», за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;</p> <p>объём просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования «город Ульяновск»;</p> <p>количество граждан, принявших участие в развитии инициативного бюджетирования на территории муниципального образования «город Ульяновск»</p>
8.	Объёмы финансового обеспечения за весь период реализации	<p>Общий объём финансирования составляет 3 619 495,4 тыс. рублей;</p> <p>средства федерального бюджета - 0,00 тыс. рублей;</p> <p>средства областного бюджета - 0,00 тыс. рублей;</p> <p>средства местного бюджета - 3 619 495,4 тыс. рублей;</p> <p>средства внебюджетных источников - 0,00 тыс. рублей</p>
9.	Связь с государственной программой Ульяновской области	Государственная программа Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области», утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/584-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Управление государственными финансами Ульяновской области»

