



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА

08.07.2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 666

Об утверждении Правил расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении на их территориях туризма в границах муниципального образования «город Ульяновск»

В соответствии со статьёй 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», руководствуясь Уставом муниципального образования «город Ульяновск»,
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Правила расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении на их территориях туризма в границах муниципального образования «город Ульяновск».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в сетевом издании «Ульяновск сегодня. Официальный портал города Ульяновска» (ultoday73.ru).

Глава города



А.Е.Болдакин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Ульяновска
от 08.07.2025 № 666

ПРАВИЛА
расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо
охраняемых природных территорий местного значения при
осуществлении на их территориях туризма в границах
муниципального образования «город Ульяновск»

1. Настоящие Правила устанавливают порядок расчёта предельно допустимой рекреационной ёмкости особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск» при организации и осуществлении на их территориях туризма (далее - Правила).

2. В целях настоящих Правил используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная ёмкость» - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» - путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночёвку в местах размещения;



«однодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» - туристский объект, занимающий определённый земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нём посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная ёмкость» - максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в её отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учётом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная ёмкость» - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо её отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» - части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная ёмкость определяется для особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск» (далее – ООПТ в границах МО «город Ульяновск») либо её отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная ёмкость рассчитывается администрацией города Ульяновска в лице управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска в отношении ООПТ в границах МО «город Ульяновск» и устанавливается постановлением администрации города Ульяновска.

5. Расчёт предельно допустимой рекреационной ёмкости ООПТ в границах МО «город Ульяновск», её отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в пять лет.

6. Предельно допустимая рекреационная ёмкость рассчитывается для ООПТ в границах МО «город Ульяновск» в целом, а также для её отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная ёмкость ООПТ в границах МО «город Ульяновск» ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:



$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная ёмкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ в границах МО «город Ульяновск» (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная ёмкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная ёмкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой ёмкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная ёмкость рассчитывается для ООПТ в границах МО «город Ульяновск» в целом, а также для её отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная ёмкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \Pi_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная ёмкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определённые для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная ёмкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведённым формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная ёмкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. м;

Au - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. м), определяемая в соответствии с правилами, указанными в пункте 18 настоящих Правил;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;



t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и другие), единиц.

13. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{Td},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная ёмкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяжённостью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_{p=1}^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учётом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная ёмкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в границах МО «город Ульяновск» в чётко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_{p=1}^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до



окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учётом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная ёмкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Коэффициенты управленческой ёмкости (MC), поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера (Cf_n) и расчёт их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя (Au), определяются в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

19. Определение коэффициентов управленческой ёмкости:

коэффициент управленческой ёмкости (MC) устанавливается индивидуально для каждого туристского объекта, расположенного в границах ООПТ в границах МО «город Ульяновск», равным:

для участков с развитой инфраструктурой - 1;

для участков без инфраструктурных объектов - 0,75.

Определение поправочных коэффициентов экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера (Cf_n) основывается на учёте следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

1) экологические факторы, включая:

пожароопасность;

риск затопления, подтопления;

развитие эрозионных процессов;

погодные условия;

воздействие на объекты животного и растительного мира;

изменение состояния почвенного и растительного покрова;

изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;

изменение состояния водных объектов;

2) факторы социального характера, включая:

соответствие ожиданий полученному

удовлетворённостью путешествием;

качество услуг и инфраструктуры;

опыту и общей



отношение к управленческим действиям;

плотность социальных контактов;

3) факторы социокультурного характера, включая:

влияние туризма на местную социокультурную среду;

показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

4) факторы социально-экономического характера, включая:

влияние туризма на ООПТ в границах МО «город Ульяновск» на социально-экономическую обстановку в муниципальном образовании «город Ульяновск»;

управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.

Поправочный коэффициент (Cf_n) для факторов экологического характера определяется для каждого туристского объекта, расположенного в ООПТ в границах МО «город Ульяновск», равным:

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов три и более – 0,5;

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов менее трёх – 1.

Поправочный коэффициент (Cf_n) для факторов социального, социально-экономического и социокультурного характера определяется для каждого туристского объекта, расположенного в ООПТ в границах МО «город Ульяновск», равным:

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов четыре и более – 0,5;

для туристских объектов с количеством лимитирующих факторов менее четырёх – 1,5.

Площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (A_u), составляет:

для площади площадного туристского объекта более 100 000 квадратных метров – 1000 квадратных метров;

для площади площадного туристского объекта менее 100 000 квадратных метров – 100 квадратных метров.

