

**Администрация города Ульяновска
ул. Кузнецова, д.7, г. Ульяновск, 432000**

Управление инвестиций и планирования

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20.12.2024 № 73-24/12926вн

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Ульяновска
«О некоторых вопросах создания и использования, в том числе
на платной основе, парковок (парковочных мест),
расположенных на автомобильных дорогах общего пользования
местного значения муниципального образования «город Ульяновск»,
и о признании утратившими силу отдельных постановлений
администрации города Ульяновска и отдельного положения
постановления администрации города Ульяновска от 26.01.2021 № 56»

Заключение подготовлено управлением инвестиций и планирования администрации города Ульяновска (далее – уполномоченное подразделение) в соответствии с постановлением администрации города Ульяновска от 28.10.2014 № 5881 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Порядок) на проект постановления администрации города Ульяновска «О некоторых вопросах создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ульяновск», и о признании утратившими силу отдельных постановлений администрации города Ульяновска и отдельного положения постановления администрации города Ульяновска от 26.01.2021 № 56» (далее – Проект НПА).

Разработчиком Проекта НПА является Управление дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска (далее – разработчик).

1. Описание проблемы

Разработка и принятие Проекта НПА основывается на необходимости повышения общего уровня безопасности и мобильности населения, в том числе путём снижения количества нарушений правил дорожного движения и стоянки, а также увеличения пропускной способности транспортной инфраструктуры города, в том числе создания благоприятных условий для инвалидов и маломобильных граждан.

2. Описание регулирования

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения», приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 30.07.2020 № 274 «Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения», Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 30.07.2020 № 274 «Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения», Приказом Министерства транспорта Ульяновской области от 08.07.2021 № 12-ОД «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области», Уставом муниципального образования «город Ульяновск».

Целью принятия Проекта НПА является установление порядка создания и использования парковок (парковочных мест), пользование которыми осуществляется как на платной основе, так и без взимания платы.

Согласно проекту НПА предлагается утвердить Положение о порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ульяновск» (далее - Порядок), которое включает следующие разделы:

1. Общие положения;
2. Создание и функционирование парковок (парковочных мест);
3. Содержание и эксплуатация парковок (парковочных мест);
4. Правила пользования парковками (парковочными местами) и размещения на них транспортных средств;
5. Обязанности оператора парковок при предоставлении парковок (парковочных мест) в пользование за плату;
6. Взимание платы за пользование платной парковкой;
7. Контроль соблюдения правил пользования платной парковкой.

Так раздел 1 Порядка содержит основные положения и основные понятия, применяемые для целей Порядка

Раздел 2 Порядка описывает порядок создания и функционирования парковок (парковочных мест).

Так парковки (парковочные места) создаются на территории муниципального образования «город Ульяновск» с целью временного размещения транспортных средств на платной основе или без взимания платы и не предусматривают хранение транспортных средств.

Решение о создании парковок (парковочных мест), за пользование которых взимается плата (далее – платные парковки) принимается

администрацией города Ульяновска путём утверждения постановления администрации города Ульяновска и утверждения Перечня мест размещения платных парковок (парковочных мест) на улично-дорожной сети муниципального образования «город Ульяновск».

Устройство платных парковок осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск», а также иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Информирование населения о подготовке решения о создании платных парковок осуществляет Управление дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска (далее – Уполномоченный орган).

Информация о содержании и эксплуатации парковок (парковочных мест) содержится в разделе 3 Порядка.

Так содержание и эксплуатация парковки (парковочных мест) осуществляется в соответствии с требованиями Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск», в том числе включает комплекс работ по нанесению и (или) восстановлению дорожной разметки, установке дорожных знаков, обозначающих парковочные места, установке информационных щитов, монтажу и обслуживанию объектов взимания платы, работающих в автоматическом режиме, объектов видеонаблюдения, специальных технических средств с функцией фотовидеофиксации административных правонарушений.

Содержание и эксплуатация, а также техническое оснащение платных парковок (парковочных мест), обслуживание парковочного оборудования на их территории осуществляется оператором парковки.

В разделе 3 Порядка изложен порядок и случаи, при которых эксплуатация парковки (парковочного места) приостанавливается или прекращается, в том числе механизм уведомления об этом пользователей парковки.

Также отмечено, что пользователи парковок несут ответственность за нарушение настоящего Порядка в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ульяновской области.

Правила пользования парковками (парковочными местами) и размещения на них транспортных средств закреплены в разделе 4 Порядка.

Так пользование парковками (парковочными местами) осуществляется: без взимания платы, либо на платной основе.

Установлен следующий режим работы платных парковок: в рабочие дни с 08.00 часов до 20.00 часов. Также Порядком предусмотрен период пользования парковочными местами платных парковок без взимания платы:

1) в случае остановки (парковки) транспортного средства на период не более 20 минут;

2) в рабочие дни с 20 часов 01 минуты до 07 часов 59 минут;

3) в субботу и воскресенье, а также в нерабочие праздничные дни, установленные статьёй 112 Трудового кодекса Российской Федерации, и в дни, на которые перенесены выходные дни в соответствии со статьёй 112 Трудового кодекса Российской Федерации.

Пользователь парковки непосредственно сразу после занятия

парковочного места заключает с оператором парковки публичный (фискальный) договор путём оплаты пользователем стоянки транспортного средства на платной парковке.

В разделе 5 Порядка содержатся обязанности оператора парковок при предоставлении парковок (парковочных мест) в пользование за плату, а именно:

1) организовать размещение транспортных средств на парковке (парковочном месте) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и обеспечить беспрепятственный проезд участников дорожного движения по автомобильной дороге, исключая образование дорожных заторов;

2) сообщать пользователю парковки (парковочного места) сведения, относящиеся к предоставляемым услугам по пользованию парковками (парковочными местами) путём установки на парковке (парковочном месте) информационного щита;

3) обеспечить пользователям парковок возможность размещения транспортных средств на платной парковке без взимания платы в установленных случаях;

4) обеспечить взимание платы за пользование платной парковкой (парковочным местом).

Также установлено, что оператор парковок может осуществлять действия, направленные на освобождение государственных регистрационных знаков транспортных средств, размещенных на парковке (парковочном месте), от материалов, устройств, препятствующих или затрудняющих их прочтение и идентификацию, и не приводящие к повреждению или уничтожению имущества владельцев транспортных средств. При этом данные действия осуществляются оператором парковок с обязательной видеофиксацией.

Порядок взимания платы за пользование платной парковкой (парковочным местом) изложен в разделе 6 Порядка.

Так размер платы за пользование парковками (парковочными местами) устанавливается постановлением администрации города Ульяновска с учётом требований приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении методики расчёта размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения Ульяновской области и установлении её максимального размера».

Расчётным периодом является установленный в минутах период оказания услуг, подлежащий оплате пользователем платной парковки (парковочного места). Расчётный период устанавливается равным 60 (шестидесяти) минутам.

Способ взимания платы за пользование платной парковкой определяется оператором парковок и при реализации технической возможности допускается с использованием одного или нескольких способов:

1) оплата путём направления короткого текстового сообщения (СМС) на специальный номер с помощью мобильного телефона;

2) оплата с помощью мобильного приложения;

3) оплата в «личном кабинете» водителя на парковочном портале путём

списания денежных средств с виртуального парковочного счёта;

4) оплата с использованием парковочного абонеента.

Также отмечены категории лиц, которые освобождаются от платы за пользование платной парковкой.

Пользователи парковки, разместившие транспортные средства на парковочных местах при использовании платной парковки менее 20 минут, имеют право покинуть парковку без оплаты.

В случае если по техническим причинам, за которые отвечает оператор парковок, оплата за размещение транспортного средства на парковке временно невозможна, стоянка транспортных средств на соответствующей платной парковке производится без взимания платы до устранения соответствующих технических причин.

Доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, являются источником неналоговых доходов и перечисляются в бюджет муниципального образования «город Ульяновск».

В разделе 7 Порядка урегулирован вопрос в части осуществления контроля соблюдения правил пользования платной парковкой.

Так контроль соблюдения правил пользования платной парковкой осуществляется оператором парковок путём администрирования парковочных мест с использованием технических средств фотосъёмки, видеозаписи (портативных, мобильных, стационарных).

Таким образом, принятие данного акта обеспечит эффективное правовое регулирование в части создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ульяновск».

3. Описание влияния регулирования

Действие Проекта НПА распространяется на следующих субъектов:

оператор парковок – муниципальное учреждение, уполномоченное правовым актом администрации города Ульяновска, либо юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, признанное победителем по итогам конкурса, проводимого в соответствии с правовыми актами администрации города Ульяновска, осуществляющее деятельность по реализации мероприятий, направленных на создание и использование на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Ульяновск» города Ульяновска;

пользователь парковки – лицо, управляющее транспортным средством, осуществившее въезд на парковку и разместившее на ней транспортное средство.

С принятием проекта НПА не возникает необоснованных расходов, как для бизнеса, так и для государства.

4. Проведение публичных обсуждений

В соответствии с Порядком публичные обсуждения Проекта НПА проведены с 07.11.2024 по 22.11.2024.

Уведомление о подготовке Проекта НПА, Проект НПА, сводный отчёт об оценке регулирующего воздействия Проекта НПА размещены разработчиком на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Замечаний и предложений на Проект НПА не поступило.

5. Выводы

Разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия Проекта НПА.

Проект НПА не содержит:

положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также возникновению дополнительных существенных расходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск».

По тексту проекта НПА был выявлен ряд замечаний, которые были устранены в рабочем порядке.

Уполномоченное подразделение в соответствии с пунктом 4.9 Порядка рекомендует Проект НПА для согласования в установленном администрацией города Ульяновска порядке.

Начальник управления инвестиций
и планирования администрации
города Ульяновска

А.В.Федоров



