

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ульяновской Городской Думы о внесении изменения в решение Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск»»

Проект разработан во исполнение Решения Ульяновского областного суда от 21.09.2021 по делу №3а-88/2021, путём внесения изменения в решение Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 2.4 Правил, на территории города Ульяновска запрещается:

...6) размещение нестационарных объектов различного назначения, включая торговые, на газонах, цветниках, детских, спортивных площадках, в арках зданий, на обочинах автомобильных дорог общего пользования, остановках общественного транспорта;

Аналогична норма продублирована в подпункте 4 пункта 21.6 Правил: «Размещение нестационарных объектов не допускается:

4) на газонах, цветниках и прочих объектах озеленения, детских и спортивных площадках, в арках зданий.

Внесение изменений в подпункт 6 пункта 2.4 раздела 2 позволит размещать ёлочные базары в зимнее время на оборудованных деревянных настилах. Размещение елочных базаров не окажет негативного воздействия на газоны, но при этом позволит дополнительно разместить ёлочные базары, учитывая предложения районных администраций.

Пункт 3.2 вносятся изменения в соответствии со Статьей 1 закона Ульяновской области от 21 декабря 2018 г. N 164-ЗО «О порядке определения органами местного самоуправления поселений и городских округов Ульяновской области границ прилегающих территорий» а также с методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований утвержденными Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.12.2021 №1042.

В пункты 5.1, 5.8, 6.8, 7.7, 17.3.2, 17.3.5., 21.8.9, 21.8.11 подпункт 4 пункта 9.2 вносятся изменения во исполнение Решения Ульяновского областного суда от 21.09.2021 по делу №3а-88/2021.

Подпункт 4 пункта 9.2 вносятся изменения в связи с тем, что постановлением администрации города Ульяновска от 25 мая 2012 года № 2388 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «город Ульяновск» утверждены нормативы по отводу поверхностных вод (в километрах дождевой канализации и открытых водоотводящих устройств на квадратные километры территории населенного пункта), в том числе по открытым водоотводящим устройствам в районах застройки малоэтажными жилыми домами и индивидуальными жилыми домами.

Принимая во внимание изложенное, каналы и трубы, обустроенные в районах застройки индивидуальными жилыми домами с целью обеспечения



отвода талых и дождевых вод, являются открытыми водоотводящими устройствами открытой дождевой канализации.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах городского округа водоотведения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4.3 части 1 статьи 17 указанного Федерального закона в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

Пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 7 декабря 2011 года «416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Исходя из вышеприведенных норм Федеральных законов, организация в границах городского округа отведения талых, ливневых сточных вод и принятие соответствующих этому действенных, результативных мер, направленных на надлежащее функционирование ливневой канализации и обеспечивающих предотвращение подтопления территории городского округа, является вопросом непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения городского округа, решение которого осуществляется органами местного самоуправления в пределах своих полномочий.

Кроме того, в силу части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Гражданского кодекса РФ порядок осуществления права собственности, к которому относится и несение бремени содержания имущества собственником, в том числе лицами, не являющимися собственниками, определяются гражданским законодательством.

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Следовательно, случаи несения бремени содержания имущества не собственником могут быть установлены лишь федеральными законами.

Таким образом, к полномочиям представительного органа местного самоуправления, не относится правомочие принимать решения о возложении на лиц, не являющихся собственниками, бремени содержания имущества, не находящегося в их собственности.

С учетом изложенного возложение на собственников жилых домов на территориях индивидуальной застройки обязанности по очистке канав и труб, являющихся элементами открытой ливневой канализации, расположенных на прилегающих территориях к индивидуальным жилым домам, является неправомерным, поскольку положениями федерального законодательства не



предусмотрено возложение такой обязанности на собственников индивидуальных жилых домов.

В подпункт 6 пункта 21.8.6 вносятся изменения в целях приведения действующие Правила благоустройства в соответствие с Положением об организации, размещении и эксплуатации летних кафе.

В соответствии с Положением об организации, размещении и эксплуатации летних кафе на территории города Ульяновска, летние кафе при стационарных объектах общественного питания располагаются на расстоянии не более 5 метров от стационарного предприятия общественного питания.

В свою очередь, Правилами благоустройства размещение летних кафе, не допускается на расстоянии ближе 5 метров от окон зданий, строений.

Кроме того Решением Ульяновского областного суда от 21.09.2021 по делу №3а-88/2021 предусмотрена возможность при размещении нестационарного торгового объекта вырубка кустарников, древесной растительности в случае выполнения компенсационных мероприятий, согласованных с органами местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск», обладающими полномочиями по вопросам охраны окружающей среды.

В связи с изложенным предлагаем предусмотреть возможность размещения нестационарных объектов на расстоянии ближе 5 м для вновь включаемых нестационарных торговых объектов в Схему.

На территории города имеется большое количество земельных участков, ранее поставленных на кадастровый учёт, но так и не переданных кому-либо в пользование. Исключение подпункта 10 пункта 21.8.6 позволит размещать НТО на неиспользуемых земельных участках, в случае если этот земельный участок невозможно передать под капитальное строительство.

В подпункт 15 пункта 21.8.6 вносятся изменения в связи с отменой санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» и принятием новых санитарных правил и нормативов СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Данным СанПином установлены гигиенические нормативы показателей к торговым залам.

Исключение пункта 21.8.8 позволит размещать НТО на территориях общего пользования (серых зонах) и закреплять данную территорию для уборки и благоустройства за хозяйствующим субъектом.

В соответствии со статьёй 28 Устава муниципального образования «город Ульяновск», принятие указанного нормативного правового акта относится к компетенции Ульяновской Городской Думы.

Начальник Управления  
муниципальной собственностью  
администрации города Ульяновска



Е.А. Вдовин