


УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности
начальника управления –
главного эколога управления по
охране окружающей среды
администрации города
Ульяновска


К.В.Силантьева
« 14 » декабря 2023 г.

Руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется при проведении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск»

1. Введение

Руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения города Ульяновска, разработано в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, а также Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в целях оказания юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, контроль за соблюдением которых осуществляет управление по охране окружающей среды администрации города Ульяновска.

Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством Российской Федерации.

Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной (статьи 58, 59 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Имущественные отношения в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования (статьи 1, 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»).

2. Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля

Обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения установлены следующими нормативными правовыми актами:

Земельным кодексом Российской Федерации;

Водным кодексом Российской Федерации;

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая);

Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.08.2021 № 558 «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»;

решением Ульяновской Городской Думы от 24.11.2021 № 209 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования «город Ульяновск».

3. Ответственность за нарушения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Ульяновске

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, несут:

- административную ответственность по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ):

часть 2 статьи 7.2 КоАП РФ (в части уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах знаков, устанавливаемых пользователями животным миром, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам; уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, в том числе на подземных водных объектах, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования; уничтожения или повреждения на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах знаков особо охраняемых природных территорий, лесохозяйственных или лесохозяйственных знаков);

статья 7.4 КоАП РФ (в части необеспечения сохранности особо охраняемых природных территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами);

статья 7.6 КоАП РФ (в части водных объектов, расположенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьи 7.7, 7.9, 7.10 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

часть 1 статьи 7.11 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьи 8.5 - 8.9 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьи 8.12 - 8.14 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

часть 1 статьи 8.16 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьи 8.17 и 8.18 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статья 8.21 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статьи 8.25 - 8.36 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

части 1, 1.1, 2 и 3 статьи 8.37 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статья 8.38 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах);

статья 8.39 КоАП РФ;

статья 8.45.1 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах).

- уголовную ответственность по следующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ):

статья 256 УК РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов»;

статья 258 УК РФ «Незаконная охота»;

статья 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений»;

статья 261 УК РФ «Уничтожение или повреждение лесных насаждений»;

статья 262 УК РФ «Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов».

- гражданско-правовую ответственность:

вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление (пункт 3 статьи 36 Закона № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»).

размер ущерба, исчисленный в соответствии с таксами, увеличивается в 5 раз, если нарушение лесного законодательства совершено на особо охраняемых природных территориях (пункт 9 Методики исчисления вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»);

при исчислении размера вреда, причиненного особо охраняемым водным объектам в результате нарушения водного законодательства коэффициент, установленный для бассейна водного объекта, увеличивается в 1,5 раза (таблица 2 приложения 1 Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.04.2009 № 87).