**Доклад обобщения**

**правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск» в 2021 году**

 Муниципальный контроль – это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Правовой основой такой деятельности является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предметом муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, требований, установленных федеральными законами, законами Ульяновской области, и требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования «город Ульяновск» в сфере благоустройства.

Уполномоченным органом на осуществление муниципального контроля за соблюдением требований Правил благоустройства территорий муниципального образования «город Ульяновск» (далее – муниципальный контроль) является управление административно-технического контроля администрации города Ульяновска (далее – Управление).

Муниципальный контроль в 2021 году осуществлялся в соответствии с:

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

законом Ульяновской области от 06.11.2014 № 175-ЗО «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля»;

решением Ульяновской Городской Думы от 26.09.2012 № 158 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск»;

постановлением администрации города Ульяновска от 11.04.2017 № 899 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск»;

постановлением администрации города Ульяновска от 14.12.2019 № 2687 «Об утверждении Положения об управлении административно-технического контроля администрации города Ульяновска»;

распоряжением администрации города Ульяновска от 13.07.2021 № 235-р «Об утверждении Перечней должностных лиц администрации города Ульяновска, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях».

Обязательные требования определены:

решением Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск»;

постановлением администрации города Ульяновска от 17.10.2014 № 5580 «Об утверждении правил размещения и содержания информационных конструкций на территории муниципального образования «город Ульяновск».

К наиболее распространенным нарушениям в сфере благоустройства относятся:

- ненадлежащее содержание прилегающей территории объектов бизнеса;

- ненадлежащее содержание фасадов зданий и сооружений;

- несоблюдение Правил благоустройства при строительстве объектов на территории города;

- размещение транспортного средства на газоне, детской или спортивной площадке, а равно в границах территории аллеи, бульвара, парка, сада или сквера;

- нанесение красками различных надписей и «удаление» надписей на фасаде зданий, сооружений;

- складирование мусора, строительных материалов на прилегающей территории;

- слив жидких бытовых отходов в несанкционированных местах;

- раскопки без разрешения и неосуществление мероприятий по восстановление благоустройства после завершения раскопок;

- отсутствие регулярной уборки снежно-ледяной массы на крышах зданий и сооружений.

В 2021 году проведено 996 контрольных мероприятий в результате которых выявлено 2546 нарушений обязательных требований.

По итогам проведенных обследований составлено 727 протоколов об административных правонарушениях, ответственность по которым предусмотрена статьями 8.1 – 8.5 КоАП Ульяновской области. Направлено 232 требований, предписаний, выдано 1224 требований на устранение выявленных нарушений, отобрано 394 объяснений по признакам административных правонарушений. Сотрудники Управление приняли участие в 108 судебных заседаниях.

Проведено 189контрольных мероприятий по выявлению лиц, осуществляющих торговую деятельность вне схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Ульяновск». В результате зафиксировано 414 правонарушений составлено 360 протоколов об административных правонарушениях.

Проведена работа по соблюдению правовых актов в сфере рекламы в ходе которой обследовано 59 территорий при это выявлено 302 нарушения в части размещения рекламных и информационных конструкций (далее – РК и ИК).

Направлено 122 предписания о демонтаже незаконных РК и ИК, составлено 14 протоколов по ст. 8.2 КоАП УО. По результатам работы 248 РК и ИК демонтированы.

В связи с тем, что санкция статьи 8.2 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях «Нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений**»** содержит меру административной ответственности как «Предупреждение», собственники РК и ИК не чувствуют в полной мере ответственности.

В целях предупреждения совершения правонарушений управлением в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований.

Регулярно проводится работа по разъяснению требований ФЗ № 38-фз и других нормативно правовых актов обязательных для соблюдения на территории МО «город Ульяновск» с выдачей (при обнаружении правонарушений) требований собственникам и арендаторам зданий и помещений для добровольного устранения нарушений. В целях предупреждения совершения правонарушений в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований. Так, в 2021 году в администрациях районов проведено 5 совещаний, в профильных управлениях администрации города Ульяновска – 6 рабочих встреч.

Большое количество нарушений связано с несанкционированной расклейкой объявлений. Выявление нарушений в данной сфере осуществляется сотрудниками Управления во взаимодействии с администрациями районов города.

В части пресечения незаконной расклейки объявлений сложилась следующая ситуация:

- в 2021 году при проведении инвентаризации территории муниципального образования «город Ульяновск» администрацией города Ульяновска и районными администрациями города выявлены объявления 12 организаций, предлагающих услуги населению вне правового поля;

- наиболее эффективным мероприятием по противодействию на данном этапе является ручная очистка мест расклейки. Работа выполняется ежедневно сотрудниками муниципальных унитарных предприятий на своих объектах обслуживания (остановочных павильонах, световых опорах, дорожных знаках и т.д.), техническими работниками администраций районов города;

- в целях соблюдения Правил благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск» очистка территорий районов от объявлений подобного типа включается в план работы по ежедневной уборки.

Размещение подобных объявлений происходит преимущественно в вечернее и ночное время частными лицами по найму. Зачастую объявления содержат только информацию «выгоде» и «преимуществах» покупки какого-либо товара или обращении за займом или кредитом и номер сотового телефона для связи, что значительно затрудняет идентификацию нарушителя.

При обследовании территорий муниципального образования «город Ульяновск» в 2021 году в работе у сотрудников Управления находилось 832 объекта. По результатам проверочных мероприятий 211 из них было признано самовольными. В отношении выявленных самовольных объектов принято 174 постановления о демонтаже, 37 проектов перешли на 2022 год.

Всего в 2021 году демонтировано 394 самовольно установленных объекта из них: НТО – 26, охранных будок – 25, гаражей – 299, ворот, шлагбаумов, заборов, ограждений и блокираторов – 44.

Силами администрации города демонтировано 160 самовольных объектов, собственниками добровольно демонтирован 161 самовольный объект, 73 самовольных объекта демонтировано в результате разъяснительной работы собственниками до принятия постановлений о демонтаже.

Ликвидировано 5 незаконных ёлочных базаров. Составлено 5 протоколов по ст. 22 КоАП УО в отношении продавцов на незаконных ёлочных базарах.

Выявлено 182 разукомплектованных, брошенных, бесхозяйных транспортных средств, эвакуировано 32.

**3. Обобщение и анализ правоприменительные практики.**

Анализ работы Управления в рамках исполнения возложенных на него полномочий по осуществлению муниципального контроля в 2021 году показал, что:

мероприятия, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам, выявления которых должностные лица Управления привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, отсутствуют;

проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют;

случаи причинения подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлены;

действия и решения должностных лиц Управления при осуществлении муниципального контроля в административном порядке не обжаловались;

устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не выявлено.

В целях предупреждения нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в соответствии со ст. 8.2. Федерального закона от 24.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Управлением разработана и утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на 2021 год.

Данная программа размещена на официальном сайте администрации в сети Интернет (www.ulmeria.ru).

В ходе проведения контрольных мероприятий и по их итогам проводится разъяснительная работа по вопросам недопущения и устранения нарушений, выявленных в рамках осуществления муниципального контроля.

В адрес лиц, допустивших нарушения, направляется информация о данных нарушениях и даются предложения по их устранению, юридическим (физическим) лицам, допустившим малозначительные нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, выдаются (направляются) предостережения, требования, информационные письма.

Повышению эффективности и результативности муниципального контроля будут способствовать:

формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, у всех подконтрольных субъектов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определение способов устранения или снижения возможности их возникновения;

оценка результатов работы в рамках осуществления муниципального контроля;

организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.