

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля за **2020** год
на территории муниципального образования «город Ульяновск»

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» подготовлен в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», по итогам деятельности администрации города Ульяновска при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, на территории муниципального образования «город Ульяновск» в 2020 году.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Данные анализа нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов (далее - НПА), устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными нормативными актами (далее - обязательные требования) к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - подконтрольных субъектов), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, позволяют утверждать, что основной объем регулирования как в части основных требований к подконтрольным субъектам, так и в части проведения контрольных процедур распределён между федеральными и муниципальными актами.

Перечень нормативных правовых актов определяющих обязательные требования на территории муниципального образования «город Ульяновск».

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск»:

Постановление администрации города Ульяновска от 01.06.2017 № 1406 «О Правилах благоустройства муниципального образования «город Ульяновск»;

Постановление администрации города Ульяновска от 17.10.2014 № 5580 «Об утверждении правил размещения и содержания информационных конструкций на территории муниципального образования «город Ульяновск».

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «город Ульяновск»:

Федеральный закон Российской Федерации от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2009 № 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода»;

ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля»;

Постановление администрации города Ульяновска от 01.06.2017 № 1406 «О Правилах благоустройства муниципального образования «город Ульяновск».

муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск»:

Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22.01.2016 № 6 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области»;

Приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 29.02.2016 № 19 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области»;

Постановление администрации города Ульяновска от 01.06.2017 № 1406 «О Правилах благоустройства муниципального образования «город Ульяновск».

муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «город Ульяновск»:

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»;

Постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования «город Ульяновск»:

Земельный кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон Российской Федерации от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

Федеральный закон Российской Федерации от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территориях местного значения на территории муниципального образования «город Ульяновск»:

федеральный закон Российской Федерации от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённых для неё в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в границах муниципального образования «город Ульяновск»:

Нормативные правовые акты администрации города Ульяновска (далее – НПА), устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности подконтрольных субъектов, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления функций муниципального контроля, проходят проверку на отсутствие признаков коррупциогенности и соответст-

вие федеральному законодательству в органах прокуратуры Российской Федерации и Правовом управлении администрации города Ульяновска. Все они размещены на официальных сайтах администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в свободном доступе, для каждого вида муниципального контроля. При изменении законодательства вносятся соответствующие изменения в нормативные правовые акты администрации города Ульяновска, которые размещаются на сайте в установленные сроки, определённым порядком.

Данные НПА доступны для неопределённого круга лиц, возможны к исполнению со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Органом местного самоуправления, непосредственно исполняющим функции по осуществлению муниципального контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» является администрация города Ульяновска в лице:

1. Структурных подразделений администрации города Ульяновска без образования юридического лица:

1.1. управление административно-технического контроля администрации города Ульяновска (далее - АТК) имеющего в составе и осуществляющего:

1.1.1. отдел контроля в сфере благоустройства и обеспечения сохранности автомобильных дорог:

- муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск»;

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «город Ульяновск».

1.1.2 отдел контроля за исполнением правовых актов в сфере рекламы и торговой деятельности:

- муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск».

1.1.3 отдел муниципального жилищного контроля:

- муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «город Ульяновск».

1.2 управление по охране окружающей среды администрации города Ульяновска (далее – Управление ООС) осуществляет следующие виды муниципального контроля:

отдел природопользования:

- муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Ульяновск».

2. Отраслевых (функциональных) органов администрации города Ульяновска с образованием юридического лица:

2.1 Управление имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска:

отдел муниципального земельного контроля

- муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования «город Ульяновск».

2.2 Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Ульяновска:

муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённых для неё в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в границах муниципального образования «город Ульяновск».

Мероприятия по муниципальному контролю проводимые в отношении подконтрольных субъектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Мероприятия по муниципальному контролю проводимые в отношении физических лиц осуществляются на основании федеральных и региональных законов, решений Ульяновской Городской Думы «Об утверждении Порядков организации и осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах на территории муниципального образования «город Ульяновск».

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

На территории муниципального образования «город Ульяновск» осуществляются следующие виды муниципального контроля:

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск» (п. 25 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «город Ульяновск» (п. 5 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск» (ст. 16 Федерального закона № 381-ФЗ);

муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «город Ульяновск» (п. 6 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования «город Ульяновск» (п. 26 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ);

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Ульяновск» (п. 4 ст. 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ);

муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённых для неё в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в границах муниципального образования «город Ульяновск» (п.п. 4.1 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск»;

решение Ульяновской Городской Думы от 26.09.2012 № 158 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск»;

постановление администрации города Ульяновска от 11.04.2017 № 899 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск».

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «город Ульяновск»:

решение Ульяновской Городской Думы от 26.09.2012 № 159 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «город Ульяновск»;

постановление администрации города Ульяновска от 19.06.2017 № 1501 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «город Ульяновск».

муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск»:

решение Ульяновской Городской Думы от 26.09.2012 № 161 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск»;

постановление администрации города Ульяновска от 19.06.2017 № 1502 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск».

муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «город Ульяновск»:

закон Ульяновской области от 07.07.2014 № 104-ЗО «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ульяновской области»;

закон Ульяновской области от 03.10.2012 № 136-ЗО «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченным органом исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор на территории Ульяновской области, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Ульяновской области»;

постановление администрации города Ульяновска от 27.09.2013 № 4222 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск».

муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования «город Ульяновск»:

решение Ульяновской Городской Думы от 08.09.2015 № 105 «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования «город Ульяновск»;

приложение № 1 к решению Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 № 90 «Положение об Управлении имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска»;

постановление администрации города Ульяновска от 27.09.2017 № 2123 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Город Ульяновск»;

соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области и Комитета по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Ульяновска по осуществлению государственного и муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» от 28.02.2013.

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Ульяновск»:

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

решение Ульяновской Городской Думы от 30.08.2019 года № 61 «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Ульяновск»;

постановление администрации города Ульяновска от 26.10.2018 № 2245 «Об утверждении положения об управлении по охране окружающей среды администрации города Ульяновска».

муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённых для неё в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в границах муниципального образования «город Ульяновск»:

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

постановление администрации города Ульяновска от 29.07.2020 № 1200 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённых для неё в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в границах муниципального образования «город Ульяновск».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» осуществляется взаимодействие УАТК с уполномоченным органом исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор - Агентством регионального государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

Порядок и формы взаимодействия установлены Законом Ульяновской области от 03.10.2012 № 136-ЗО «О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и уполномоченным органом исполнительной власти Ульяновской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор на территории Ульяновской области, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Ульяновской области».

муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования «город Ульяновск»

Управление имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 7.1, 7.10, частью 1 статьи 8.8, частью 2 статьи 8.8, частью 3 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбуждать дела об административных правонарушениях, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выносить постановления, определения по делам об административных правонарушениях, а также представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля Управление взаимодействует с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, правоохранительными органами, организациями, общественными объединениями, а также гражданами.

В случае выявления в результате проведенной проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков нарушения земельного законодательства, Управление в соответствии с Соглашением направляет пакет документов, подготовленный по результатам проверки, в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области для последующего принятия решения о наличии либо

отсутствии состава административного правонарушения и принятии соответствующих мер реагирования.

Порядок и формы взаимодействия администрации города Ульяновска при осуществлении остальных видов контроля, изложены в административных регламентах исполнения муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» в соответствующих сферах с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции;

Подведомственных органов и организаций, осуществляющих функции муниципального контроля администрация города Ульяновска не имеет.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по осуществлению функций муниципального контроля, в 2020 году администрацией города Ульяновска не проводилось.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в динамике (по полугодиям)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Финансовое обеспечение уполномоченных органов осуществляющих функции муниципального контроля в администрации города Ульяновска в 2020 году производилось в рамках общего бюджетного финансирования.

Фактическое выделение и расходование бюджетных средств производилось только в виде заработной платы сотрудников администрации города Ульяновска.

Финансовые средства, необходимые администрации города Ульяновска для осуществления государственного полномочия, в том числе деятельности уполномоченных должностных лиц администраций по составлению протоколов о соответствующих административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонаруше-

ниях, ежегодно предусматриваемые в законе Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на 2020 финансовый год и плановый период в форме субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений Ульяновской области не осваивались.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

АТК имеет следующие подразделения для обеспечения вышеуказанных функций контроля:

отдел контроля в сфере благоустройства и обеспечения сохранности автомобильных дорог 8 муниципальных служащих. Штатная численность сотрудников уполномоченных на осуществление функций контроля составляет 7 человек.

отдел контроля за исполнением правовых актов в сфере рекламы и торговой деятельности из 4 муниципальных служащих. Штатная численность сотрудников уполномоченных на осуществление функций контроля составляет 3 человека.

отдел муниципального жилищного контроля из 4 муниципальных служащих. Штатная численность сотрудников уполномоченных на осуществление функций контроля составляет 3 человека.

В Управлении имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска существует подразделение для обеспечения вышеуказанных функций контроля:

отдел муниципального земельного контроля из 8 штатных единиц. Штатная численность сотрудников уполномоченных на осуществление функций контроля составляет 6 человек.

В управлении ООС обеспечение функций контроля возложено на отдел природопользования управления по охране окружающей среды администрации города Ульяновска.

Штатная численность сотрудников отдела природопользования составляет 3 человека, из них уполномоченный на осуществление функций контроля составляет 1 человек.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все сотрудники выше указанных отделов имеют высшее образование и соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к замещаемым должностям муниципальной службы, все штатные должности укомплектованы в полном объеме.

Все муниципальные служащие, осуществляющие муниципальный контроль занимаются самообразованием и повышением уровня профессиональной подготовки самостоятельно, а также участвуют в системе повышения профессиональной переподготовки и повышения квалификации проводимой администрацией города Ульяновска с привлечением специалистов системы

высшего образования города и Российской Федерации, участвуют в различных конференциях, совещаниях, симпозиумах и других мероприятиях.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполняемому объему работы по контролю составляет:

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства обследований – 995, (142,1 на чел.);

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения обследований – 109 (15,6 на чел.);

муниципальный контроль в области торговой деятельности 196 обследований (65,3 на чел.);

муниципальный жилищный контроль средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполняемому объему по контролю составляет: 17 внеплановых проверок муниципального жилья (17,0 на чел.), 142 обследования территории МКД (142,0 на чел.);

муниципальный земельный контроль средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполняемому объему по контролю составляет 1314 (219 на чел) выездных мероприятий, из них 336 проверок (56 на чел.) и 978 осмотров (163 на чел.);

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в 2020 году не осуществлялся, ввиду отсутствия объектов контроля;

муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённых для неё в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в границах муниципального образования «город Ульяновск» в 2020 году не осуществлялся.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по муниципальному контролю в 2020 году администрацией города Ульяновска не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства осуществлялся в виде обследований – 995;

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществлялся в виде обследований – 109;

муниципальный контроль в области торговой деятельности 196 обследований;

муниципальный жилищный контроль 17 внеплановых проверок муниципального жилья, 142 обследования территории МКД;

муниципальный земельный контроль 13 плановых проверок (в соответствии с эпидемиологической обстановкой с 28 марта 2020 года 41 проверка была исключена из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год).

Также, согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 10.02.2020, статус АО «СИМБИРСК-ЛАДА» 10.08.2019 изменился на «малое предприятие». Данное обстоятельство не позволило провести плановую выездную проверку использования АО «СИМБИРСК-ЛАДА» земельного участка, расположенного по адресу г. Ульяновск, проспект Созидателей земельный участок с кадастровым номером 73:24:021101:3484.

1314 мероприятий муниципального земельного контроля, из них 336 проверок и 978 осмотров;

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в 2020 году не осуществлялся;

муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённых для неё в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в границах муниципального образования «город Ульяновск» в 2020 году не осуществлялся.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

эксперты и представители экспертных организаций в 2020 году к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались, их работа не финансировалась.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году не зафиксировано.

г) сведения о применении риск - ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

В план проверок на 2020 год не были включены проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих признаки отнесения их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к категории низкого риска, и проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07. 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Размещение в установленные сроки на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, для каждого вида муниципального контроля, перечней нормативных правовых актов Российской Федерации, Ульяновской области, муниципального образования «город Ульяновск», содержащих обязательные требования, а также текстов (ссылок) этих документов для проводимых видов муниципального контроля проводится в установленном порядке, обновляется и размещается постоянно в установленные сроки;

проведение разъяснительной работы в отношении процедур контроля, в том числе размещение в открытых источниках описаний процессов проведения (административных процедур) контрольных мероприятий - постоянно;

рассмотрение жалоб, обращений поступивших в адрес администрации города Ульяновска по вопросам входящим в компетенцию отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений администрации города Ульяновска, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности - постоянно;

проведение семинаров, бесед по разъяснению обязательных требований – в 2020 году проведено с подконтрольными субъектами 7 встреч в районных

администрациях по данной тематике, в профильном управлении администрации города - 2;

информирование неопределённого круга подконтрольных субъектов по исполнению обязательных требований – постоянно посредством размещения информации в газете «Ульяновск сегодня», на сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в других различных печатных и интернет изданиях;

подготовка ежегодного анализа и обобщения практики осуществления муниципального контроля за выполнением обязательных требований, классифицирование причин и условий возникновения нарушений обязательных требований, с размещением на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, результатов соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся причин нарушений обязательных требований - один раз в году по результатам подведения итогов года;

проведение профилактических осмотров и обследований в отношении подконтрольных субъектов – постоянно;

проведение сезонных профилактических мероприятий – не менее четырех раз в год при подготовке к сезону;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – постоянно при обнаружении необходимости в 2020 году – 109.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования «город Ульяновск»

проведено мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами – 995.

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

обследование гарантийных участков дорог – 4;

обследование участков дорог по обращениям – 28;

обследование автомобильных дорог и примыкающих к ним придорожных объектов по обращениям – 32;

обследование участков автомобильных дорог на наличие знаков следования, указателей направления – 3.

муниципальный контроль в области торговой деятельности

рейды на территории МО «город Ульяновск» по выявлению несанкционированной торговли – 196.

муниципальный жилищный контроль

проведены мероприятия по обследованию 142 придомовых территорий МКД с целью выявления правонарушений, по результатам составлено 26 актов обследования, которые направлены в Агентство государственного строи-

тельного и жилищного надзора Ульяновской области для принятия соответствующих мер административного воздействия в отношении управляющих компаний;

проведено 17 внеплановых проверок в отношении граждан на предмет соблюдения правил содержания муниципальных квартир, по итогам которых составлено 17 актов обследования муниципальных жилых помещений;

выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

направлено 15 требований в Управляющие компании по вопросу ненадлежащего содержания общего имущества и придомовой территории в отношении 27 МКД.

муниципальный земельный контроль

проведено 490 мероприятий в виде осмотров земельных участков, из них выявлено 105 нарушений земельного законодательства, в адрес индивидуальных предпринимателей и юридических лиц направлены предостережения;

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территориях местного значения - мероприятия не проводились ввиду отсутствия объектов контроля.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства:

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования «город Ульяновск»

	Всего 2020	Полугодие 2020	
		1	2
выдача требований, предписаний на устранение выявленных нарушений	450	178	272
выдача предостережений о недопустимости нарушения закона	3	2	1
отобрано объяснений по признакам административных правонарушений	486	202	284
составлено протоколов об административных правонарушениях	777	307	470

издано постановлений о демонтаже СО	21	8	13
демонтировано СО	87	32	55
выявлено брошенных, бесхозных и разукомплектованных транспортных средств	263	126	137
эвакуировано брошенных, бесхозных и разукомплектованных транспортных средств	214	95	119

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

	Всего 2020	Полугодие 2020	
		1	2
уведомление производителей работ о принятия мер по устранению выявленных нарушений	4	2	2
направлено предостережений о недопустимости нарушений закона	3	1	2
составлено и направлено актов в управление дорожного хозяйства для принятия мер в рамках возложенных полномочий	2	1	1

муниципальный контроль в области торговой деятельности

	Всего 2020	Полугодие 2020	
		1	2
составлено протоколов об административных правонарушениях	658	277	381

муниципальный жилищный контроль.

	Всего 2020	Полугодие 2020	
		1	2
внеплановые проверки в отношении физических лиц	17	7	8
выдача предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований	5	2	3
направлено требований в Управляющие компании по вопросу ненадлежащего содержания общего имущества и придомовой территории	15	6	9

муниципальный земельный контроль

	Всего 2020	Полугодие 2020	
		1	2
плановых проверки соблюдения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами юридическими лицами	13	13	0
плановых проверок соблюдения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами граждан	112	31	81
внеплановых проверок соблюдения обязательных требований или требований, установ-	0	0	0

ленных муниципальными правовыми актами юридическими лицами			
внеплановых проверок соблюдения гражданами обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами	211	94	117
осмотр земельных участков на территории МО «город Ульяновск»	981	324	657

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территориях местного значения: меры не принимались ввиду отсутствия объектов контроля.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В целях предупреждения совершения правонарушений, органами местного самоуправления в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами, направленная на предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований, в том числе опубликование информационных материалов в сети «Интернет», в печатных изданиях, иных средствах массовой информации. Также проведены ряд совещаний с субъектами малого предпринимательства, садовыми и гаражными объединениями во всех районах города на базе администраций районов, с разъяснительной работой (по вопросам размещения рекламных и информационных конструкций, по уборке и содержанию территории, вывозу мусора, соблюдению требований Правил благоустройства). На постоянной основе привлекается для освещения деятельности органов контроля управление информационной политики администрации города Ульяновска.

Разработаны и отпечатаны памятки по особо острым вопросам профилактики правонарушений (по парковке транспортных средств во дворах МКД на газонах, детских площадках и т.д., о правилах размещения средств наружной рекламы и информации на территории МО «город Ульяновск»). Сотрудники управлений неоднократно участвовали в различных мероприятиях проводимых структурными подразделениями администрации по разъяснению различной профильной информации и обучению граждан.

Для продолжения работы в данном направлении разработаны и утверждены Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами по видам муниципального контроля, осуществляемым администрацией города Ульяновска на 2020 год.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реа-

гирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

За отчетный период решения об отмене результатов проведения оснований мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей судами различных инстанций не принимались.

<p>Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля произведен в соответствии с показателями эффективности, рассчитанными на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за 2020 год, утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей.

№ п/п	Показатели эффективности муниципального контроля	Данные анализа и оценки показателей эффективности муниципального контроля %				
		1 полугодие 2020	2 полугодие 2020	Итого за 2020	Итого за 2019	Величина отклонения (%)
1.	Выполнение плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок)	46,4	0	23,6	93,5	69,9
2.	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего	0	0	0	3,4	3,4

	числа проведенных проверок)					
4.	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному	1,5	0	1,5	3,4	1,9

	контролю)					
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	0	0	0	3,3	3,3
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	33,3	33,3
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы	0	0	0	0	0

	причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	0	0	10	10
12.	Доля проверок, по	0	0	0	0	0

	итогах которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)					
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0	0	0	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности	0	0	0	0	0

	государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории	0	0	0	0	0

	и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	33,3	33,3
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	0	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных правонарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от количества проверок, в результате которых выявлены наруше-	0	0	0	0	0

ния обязательных требований)					
------------------------------	--	--	--	--	--

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

По результатам работы в 2020 году можно сделать вывод:

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования «город Ульяновск» актуален и проводится эффективно;

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения актуален, но как самостоятельный вид муниципального контроля излишен, мероприятия по контролю могут осуществляться в рамках контроля за соблюдением Правил благоустройства;

муниципальный контроль в области торговой деятельности актуален и эффективен;

муниципальный жилищный контроль актуален и эффективен;

муниципальный земельный контроль актуален и эффективен;

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в 2020 году не осуществлялся;

муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надёжности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определённых для неё в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в границах муниципального образования «город Ульяновск» в 2020 году не осуществлялся.

б) предложения по совершенствованию нормативно - правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования «город Ульяновск»

При осуществлении данного вида контроля приходится сталкиваться с рядом следующих проблем:

Отсутствие полномочий у должностных лиц администрации города Ульяновска, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях, по установлению личности нарушите-

ля и получения персональных (паспортных) данных из органов УМВД необходимых для составления протоколов (ссылки на получение данных посредством АРМ ТВИС не позволяют идентифицировать личность ввиду отсутствия фотографии, а также отсутствие некоторых данных, например дата и место рождения, место прописки, обязательных для составления протокола об административных правонарушениях).

Отсутствие полномочий по истребованию (получению) сведений от операторов, предоставляющих услуги связи, для возможности определения принадлежности телефонного номера определенному гражданину, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу с целью привлечения к административной ответственности за расклейку рекламных и информационных материалов, нанесения надписей в неустановленных для этого местах. Кроме того, у операторов, предоставляющих услуги связи, отсутствует обязанность по предоставлению сведений о принадлежности телефонного номера определенному гражданину, индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, необходимых для определения лиц, виновных в расклейке рекламных и информационных материалов, нанесения надписей в неустановленных для этого местах необходимых органам местного самоуправления при возбуждении дел об административных правонарушениях.

Назрела необходимость по внесению изменений в диспозицию статей 8.2 и 22 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях (далее – КоАП УО).

Предложенная редакция диспозиции статьи 8.2 КоАП УО Законодательным Собранием Ульяновской области с целью осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск» является не рабочей.

Специалисту, осуществляющему муниципальный контроль, при возбуждении дела об административном правонарушении необходимо сформировать доказательную базу с наличием документов подтверждающих факт административного правонарушения, а именно факт замены облицовочного материала, материала кровли, а также создание и ликвидацию каких-либо частей на фасаде здания.

Доказательством может служить техническая документация на здание, однако возникнет проблема в ее получении, а также сам факт ее наличия в структурных подразделениях администрации города Ульяновска. Получение в других структурах данная документация предлагается за денежные средства.

При внесении изменений в диспозицию статьи 8.2 КоАП УО необходимо учитывать не только отсутствие двусмысленного толкования статьи, но и то каким образом орган, осуществляющий муниципальный контроль, будет формировать доказательную базу при возбуждении дела об административном правонарушении, и отстаивать свою позицию в суде.

Администрацией города Ульяновска предложено изложить диспозицию статьи 8.2 КоАП УО в следующей редакции:

«Статья 8.2. Нарушение требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, ограждений, временных объектов и иных элементов благоустройства:

1. Непринятие мер по устранению надписей на фасадах зданий, сооружений, ограждениях, иных элементах благоустройства -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Непринятие мер по устранению загрязнений фасадов зданий, сооружений, разрушения их отделочного слоя, за исключением фасадов многоквартирных домов, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

3. Непринятие мер по устранению загрязнений, повреждений внешних ограждений зданий, сооружений, иных элементов благоустройства -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

4. Отсутствие паспорта фасада здания, сооружения, за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

5. Изменение внешнего вида фасада здания, сооружения, не соответствующее паспорту фасада здания, сооружения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

6. Несоответствие внешнего вида нестационарных объектов согласованному эскизному проекту -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей».

Данные предложения не содержат двусмысленного толкования, сформулированы четко и понятно.

Предлагается внести изменения в статью 22 КоАП УО в части изложения статьи и в части увеличения штрафов для граждан, должностных лиц и

индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих торговлю в неустановленных местах, а также изъятия предметов, явившихся орудием совершения или предметов административного правонарушения.

В связи с тем, что право законодательной инициативы принадлежит Ульяновской Городской Думе, администрацией города Ульяновска направлены в адрес Ульяновской Городской Думы предложения о рассмотрении вопроса по внесению изменений в указанную статью Кодекса

В определении Конституционного Суда РФ от 16.01.2018 № 10-О, на хозяйствующих субъектов, занимающихся разносной торговлей, не распространяются предусмотренные ст. 10 Федерального закона РФ от 28.12.2009 № 381-ФЗ « Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» требования, касающиеся схем размещения нестационарных торговых объектов, в том числе подвижных (мобильных), на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, разрабатываемых и утверждаемых компетентными органами местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, что в свою очередь, исключает интерпретацию правового режима данной формы торговой деятельности как подразумевающего возможность её осуществления лишь в местах, включённых органами местного самоуправления в такие схемы. Действующее законодательство не предполагает запрета на осуществление разносной торговли в местах, не включённых органами местного самоуправления в разрабатываемую и утверждаемую ими схему размещения нестационарных торговых объектов.

Между тем, такая разносная торговля и торговля с рук является достаточно массовой и осуществляется в общественных местах не оборудованных и не приспособленных для целей торговли местами. Зачастую в подобных местах создается антисанитария на территории из массы сопутствующего мусора, торговля ведется непосредственно с земли, газоны вытаптываются, что приводит к негативному внешнему виду территории и не служит целям благоустройства.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Из изложенного выше следует, что действующее федеральное и региональное законодательство не позволяют в полной мере реализовать принцип неотвратимости наказания на территории муниципального образования «город Ульяновск».

Для реализации норм КоАП УО, предусматривающих ответственность за размещение транспортных средств на расположенных в границах населенных пунктов газонах, цветниках или иных территориях, занятых травяни-

стыми растениями, детских или спортивных площадках, для реализации полномочий органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по выявлению, эвакуации брошенных, бесхозных, разукomплектованных транспортных средств на территории муниципального образования в установленном порядке, а также эвакуации транспортных средств препятствующих механизированной уборке улиц на территории муниципального образования необходимо рассмотреть ряд вопросов, возникших в связи с имеющимся практическим опытом применения мер административного воздействия.

Для обеспечения принципа неотвратимости наказания за административное правонарушение необходимо сокращение сроков получения информации о владельцах транспортных средствах. Это возможно реализовать путем получения доступа к сервису о регистрационных действиях транспортных средств и их владельцах в системе МВД РФ в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля органов местного самоуправления. В таком случае должностными лицами администрации города Ульяновска будет осуществляться выявление и фиксация правонарушений с истребованием необходимых сведений в режиме он-лайн, что значительно ускорит формирование материалов административного дела и направление их мировым судьям на рассмотрение в пределах срока давности привлечения к административной ответственности.

В связи с принятием санкции в виде «предупреждения» в закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» считаем, что данная мера является неэффективной по нескольким причинам:

не реализуется ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Цели административного наказания». Применение административного наказания представляет собой государственное принуждение, то есть не просто необходимость и обязанность отвечать за противоправное действие (бездействие), а принудительную (не по собственной воле, а под чьим-либо воздействием, в данном случае - под воздействием государства) обязанность. Однако привлечение к административной ответственности не всегда и не обязательно заканчивается применением наказания, а положение о неотвратимости наказания имеет исключения из правила. Так суд имеет право применить ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения» тем самым будет реализовано разделение нерадивых нарушителей и тех, которые отреагировали и устранили своё нарушение;

длительный срок привлечения к административной ответственности (судебная практика) когда с момента выявления правонарушения до момента

вынесения судебного решения по делу об административном правонарушении срок составляет до 3 месяцев;

повторное привлечение за подобное правонарушение возможно не ранее 5 месяцев с момента выявления первичного правонарушения и при постановки задач на выявление повторных правонарушений складывается впечатление предвзятого отношения со стороны власти к субъектам предпринимательства.

Таким образом, считаю целесообразным рассмотреть вопрос об исключении из санкции статьей КоАП УО, предусматривающих ответственность за нарушения Правил благоустройства (ст.8.1, 8.2 и 8.3) такой вид административного наказания как «предупреждение».

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения эффективен и реализуется на практике не в полной мере в связи с тем, что Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» имеет отсылочную норму на п.2 статьи 13.1 «Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами».

В рамках реализации функции данного вида муниципального контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» действуют следующие муниципальные правовые акты:

решение Ульяновской Городской Думы от 26.09.2012 № 159 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «город Ульяновск» (документ разъясняет порядок организации проверок в рамках 294 - ФЗ);

постановление администрации города Ульяновска от 19.06.2017 № 1501 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального образования «город Ульяновск».

Указанные муниципальные НПА не раскрывают конкретные действия (методику) проверок, как например (по аналогии) постановление администрации города Ульяновска от 17.10.2014 № 5580 «Об утверждении правил размещения и содержания информационных конструкций на территории муниципального образования «город Ульяновск», в котором приводятся конкретные параметры информационных конструкций и места их размещения. В постановлении администрации города Ульяновска от 19.06.2017 № 1501 отсутствует указание на СНиП и другие технические регламенты, отсутствуют указания на конкретные нарушения при эксплуатации и содержании дорог, а так же элементов обустройства автомобильных дорог. Неясно, какой должна быть проверка – технической (выявление нарушений и выдача предписаний),

либо технологической (контроль процесса проверки качества сырья для асфальтобетона, его изготовления, контроль методики укладки и др.).

Считаем, что данный вид контроля нецелесообразен в самостоятельном виде, а может осуществляться в рамках контроля за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования определенных п.25. ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

муниципальный контроль в области торговой деятельности ведется эффективно, отсутствие полномочий у должностных лиц администрации города Ульяновска, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях, по установлению личности нарушителя и получения персональных (паспортных) данных из органов УМВД необходимых для составления протоколов (ссылки на получение данных посредством АРМ ТВИС не позволяют идентифицировать личность ввиду отсутствия фотографии, а также отсутствие некоторых данных, как-то дата и место рождения, место прописки, обязательных для составления протокола об административных правонарушениях). Таким образом личность нарушителя устанавливается в ходе совместных рейдов с сотрудниками УМВД РФ и в результате составляются протоколы.

Всё вышеперечисленное не позволяет качественно реализовать государственные полномочия по привлечению к административной ответственности и обеспечивать принцип неотвратимости наказания.

муниципальный земельный контроль:

Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 3 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ, включив в перечень мероприятий, на которые не распространяется действие указанного закона, при осуществлении земельного контроля.

муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемыми природными территориями местного значения в 2020 году не осуществлялся ввиду отсутствия объектов контроля.

С целью приведения деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования «город Ульяновск» в соответствие с требованиями действующего законодательства, исключения пробелов в местной нормативной правовой базе при определении особо охраняемых природных территорий местного значения и установлении режимов их особой охраны, осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения требуется утвердить Положения об особо охраняемых природных территориях местного значения.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повыше-

ние эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Необходимо создать единую электронную базу администрации города Ульяновска (с дальнейшей возможностью подключения иных заинтересованных организаций) содержащую информацию о выдаче различных разрешений (на проведение земляных работ, на строительство, реконструкцию, ввод в эксплуатацию, по размещению НТО и т.д.) в рамках системы межведомственного взаимодействия определяемого Федеральным законом № 294-ФЗ, а также содержать информацию по планам проведения различных мероприятий затрагивающих сферы интересов других подразделений администрации.

Возможность оперативно направлять и получать различные запросы на получение информации между подразделениями администрации города.

муниципальный земельный контроль:

Если объектом земельного контроля является не юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, а земельный участок как объект недвижимости. В момент осуществления мероприятий по земельному контролю землепользователь может быть неизвестен. Наиболее часто подобная ситуация случается при выявлении самовольно занятых земельных участков.

Выявление и пресечение фактов нарушения земельного законодательства возможно путем совершенствования межведомственного взаимодействия.

Для этого необходимо решение следующих задач:

- разработка нормативно-правовых документов и алгоритмов действий специалистов в случае выявления фактов нарушения земельного законодательства;
- организация оперативного обмена информацией о фактах нарушения;
- формирование объективной системы учета нарушений;
- организация доступного информирования о нарушениях;
- информирование граждан, ставших свидетелями нарушения земельного законодательства, об учреждениях и службах, принимающих данные сообщения;
- незамедлительное реагирование и принятие соответствующих мер по устранению нарушения земельного законодательства.

<h2>Приложения</h2>

Нет

Временно исполняющий обязанности
Главы города Ульяновска

С.М.Мишин