

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля**Муниципальный контроль в сфере благоустройства**

Ульяновская область

Город Ульяновск

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	3435
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	489
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	0
1.5. Консультирование	2945
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	0
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	0
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	0
2.1. Плановых	0
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3. Из них выборочный контроль	0
2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	0
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	0
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	0
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2. Внеплановых	0
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0

2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	0
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	0
2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.7. Из них выездная проверка	0
2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	0
3.1. Осмотр	0
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	0
3.4. Получение письменных объяснений	0
3.5. Истребование документов	0
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	0
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	0
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	0
3.10. Эксперимент	0
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	1021
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего	0
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0
7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	0
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием,	0

всего	
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	0
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	0
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	0
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	0
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3. В том числе производственные объекты	0
11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	0
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием	0
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований	0
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	0
14. Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	0
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	0
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	0
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	0
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	0
17.8. Административный штраф	0
17.8.1. На гражданина	0
17.8.2. На должностное лицо	0

17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	0
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	0
18.1. На гражданина	0
18.2. На должностное лицо	0
18.3. На индивидуального предпринимателя	0
18.4. На юридическое лицо	0
19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	0
20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	0
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	0
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируруемыми лицами поданы иски в суд, всего	0
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	0
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	0
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	0
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	0
23.1. По решению суда	0
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0
25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	0
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	0
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	0

29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего	0
29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании	0
30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):	
30.1. Всего на начало отчетного года	7
30.1.1. Их них занятых	7
30.2. Всего на конец отчетного года	9
30.2.1. Их них занятых	7
31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего:	4615405
32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего:	0
33. Целевой показатель достигнут?	Нет
34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):	
<p>Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований - 70%. Не достигнуто по итогам отчетного года. Недостижение ключевого показателя явилось следствием принятия и вступлением в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» вводящим мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году и составления протоколов об административных правонарушениях. Введение моратория сильно ударило по возможностям влияния на наведение порядка в сфере благоустройства территории и других сопредельных сфер, которые влияют на благополучное и безопасное проживание на территории города. Актуальной проблемой также является отсутствие действенных рычагов влияния на управляющие компании обслуживающие многоквартирные дома и на собственников частных домовладений, которые должным образом не содержат свои земельные участки, сами здания и строения расположенные на них. Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий - 0%. Достигнуто по итогам отчетного года. Доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%. Достигнуто по итогам отчетного года. Доля отмененных в судебном порядке постановлений контрольного органа по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений, вынесенных контрольным органом, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 0%. Достигнуто по итогам отчетного года. Сведений причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, за отчетный год в результате нарушения обязательных требований не зафиксировано.</p>	

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:

При осуществлении данного вида контроля приходится сталкиваться с рядом следующих проблем: Для реализации полномочий органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131), норм Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях (далее – КоАП УО), предусматривающих ответственность за размещение транспортных средств на расположенных в границах населенных пунктов газонах, цветниках или иных территориях, занятых травянистыми растениями, детских или спортивных площадках, по выявлению, эвакуации брошенных, бесхозных, разукомплектованных транспортных средств на территории муниципального образования в установленном порядке, а также эвакуации транспортных средств препятствующих механизированной уборке улиц на территории муниципального образования необходимо сокращение сроков получения информации о владельцах транспортных средств. Это возможно реализовать путем подключения органов МВД РФ по Ульяновской области в рамках межведомственного информационного взаимодействия (СМЭВ) с органами муниципального контроля органов местного самоуправления, что значительно ускорит формирование материалов административного дела и направление их мировым судьям на рассмотрение в пределах срока привлечения к административной ответственности.
Назрела необходимость по внесению изменений в диспозицию ряда статей КоАП УО.
Предлагаем исключить из статьи 8.1 «Зданий жилых, придомовых территорий жилых», из статьи 8.3 исключить «жилых домов» так как данные объекты выпали из под контроля органов осуществляющих государственный надзор и муниципальный контроль.
Расширить действие законодательства, в сфере торговой деятельности дополнив ст. 22 Ульяновской области видами правонарушений, а именно:
торговля с рук, лотков, палаток, а также за пределами нестационарного торгового объекта на улицах, площадях, во дворах, в скверах, тротуаров;
оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения объектов мелкорозничной сети;
осуществление развозной торговли, без разрешения на размещение объекта развозной торговли.


Также считаю целесообразным рассмотреть вопрос об исключении из санкции статьей КоАП УО, предусматривающих ответственность за нарушения Правил благоустройства (ст.8.1, 8.2 и 8.3) такой вид административного наказания как «предупреждение», считаем, что данная мера является неэффективной по нескольким причинам:

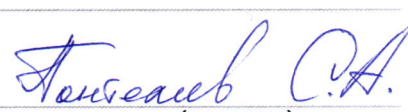
не реализуется ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Цели административного наказания». Применение административного наказания представляет собой государственное принуждение, то есть не просто необходимость и обязанность отвечать за противоправное действие (бездействие), а принудительную (не по собственной воле, а под чьим-либо воздействием, в данном случае - под воздействием государства) обязанность. Однако привлечение к административной ответственности не всегда и не обязательно заканчивается применением наказания, а положение о неотвратимости наказания имеет исключения из правила. Так суд имеет право применить ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения» тем самым будет реализовано разделение нерадивых нарушителей и тех, которые отреагировали и устранили своё нарушение;

повторное привлечение за подобное правонарушение возможно не ранее 3 месяцев с момента выявления первичного правонарушения.

Всё вышеперечисленное не позволяет качественно реализовать государственные полномочия по привлечению к административной ответственности и обеспечивать принцип неотвратимости наказания. По результатам работы в 2022 году можно сделать вывод, что муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства муниципального образования «город Ульяновск» осуществляемый в рамках Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в связи с действием постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» вводящим мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, как вид муниципального контроля и не позволяет в полной мере реализовать полномочия органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

**Подпись руководителя (заместителя руководителя)
контрольного органа, учреждения, ответственного
за подготовку доклада о виде государственного
контроля (надзора), муниципального контроля:**


(Ф.И.О.)


(подпись)