

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления администрации города Ульяновска
«О внесении изменений в постановление администрации
города Ульяновска от 20.12.2021 № 2060»

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 220-ФЗ) по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Если до истечения срока действия указанных свидетельства и карт данного маршрута не наступят обстоятельства, предусмотренные пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 либо пунктом 4 части 2 статьи 19 Закона 220-ФЗ, действие указанных свидетельства и карт данного маршрута продлевается на срок не менее чем пять лет. Количество таких продлений не ограничивается. Продление указанных свидетельства и карт данного маршрута на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена маршрута регулярных перевозок.

В соответствии со статьёй 27 Закона 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданное юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, подлежит переоформлению в случае продления срока его действия, изменения в установленном порядке маршрута регулярных перевозок, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случае изменения места жительства, и (или) фамилии, и (или) имени, и (или) отчества индивидуального предпринимателя, изменения состава участников договора простого товарищества в связи со смертью одного из участников такого договора.

Переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок осуществляется выдавшими такое свидетельство уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления в течение пяти дней со дня обращения с соответствующим заявлением юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство.

Между тем, Законом 220-ФЗ и Законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» не регламентирован порядок переоформления указанных свидетельств и карт маршрута.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 2 Закона 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 статьи 2 Закона 220-ФЗ, регулируются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации или муниципальными нормативными правовыми актами.

С 01.01.2022 в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях введена статья 13.4 «Несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, осуществляющими в границах территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным или городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам, требований к максимально допустимому соотношению между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием».

В соответствии с Законом Ульяновской области от 28.02.2011 № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» и распоряжением администрации г. Ульяновска от 07.10.2022 N 292-р «Об утверждении Перечней должностных лиц администрации города Ульяновска, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» Управление дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска (далее – Управление) осуществляет работу по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 13.4 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях.

В ходе анализа проведённой в 2023 году вышеуказанной работы установлено, что в связи с тесной городской застройкой, большим количеством световых объектов, даже добросовестные перевозчики не могут исполнить требование пункта 2 раздела 9 Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования «город Ульяновск».

Изучив практику субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, а именно Нижегородской области, города Саратов, города Уфа, установлено, что требование обеспечить соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием, устанавливается на уровне не ниже 90 процентов.

В 2023 году Министерством транспорта Ульяновской области из 37 постановлений вынесено 19 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Данная ситуация сложилась в связи с отсутствием надлежащего контроля за осуществлением регулярных перевозок.

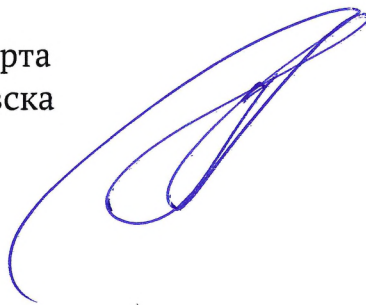
В соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области от 03.06.2022 № 167-ПЧ расширена обязанность перевозчика по передаче в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для пассажирских перевозок на муниципального маршрута регулярных перевозок, (не допускается передача информации в более чем в один адрес) безналичной оплате проезда и пассажиропотоке с использованием единой автоматизированной системы учёта пассажирских перевозок и оплаты проезда на автомобильном транспорте на муниципального маршрута регулярных перевозок.

В рамках решения вышеуказанного вопроса Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска (далее – Управление) подготовлен проект постановления администрации города Ульяновска «О внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 20.12.2021 № 2060» (далее – Проект).

Изучив практику муниципальных образований других субъектов Российской Федерации Проект подготовлен с учётом соблюдения баланса интересов заинтересованных лиц.

Ответственный за подготовку, согласование и принятие правового акта – Айнуллова Анастасия Ивановна, заместитель Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска.

Начальник Управления
дорожного хозяйства и транспорта
администрации города Ульяновска



М.Н.Урачаев