

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления администрации города Ульяновска
«О единой автоматизированной системе учёта
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным
транспортом и городским наземным электрическим транспортом
по муниципальным маршрутам таких перевозок
на территории муниципального образования «город Ульяновск»,
а также оплаты проезда и провоза багажа при проезде
по указанным маршрутам»

Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска (далее – Управление) подготовлен проект постановления администрации города Ульяновска «О единой автоматизированной системе учёта регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок на территории муниципального образования «город Ульяновск», а также оплаты проезда и провоза багажа при проезде по указанным маршрутам» (далее – проект).

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поручением Губернатора Ульяновской области от 03.06.2022 № 167-ПЧ.

Проект разработан в целях повышения экономической и социальной активности жителей муниципального образования «город Ульяновск», доступности наземного пассажирского транспорта и осуществления автоматизированного учёта пассажирских перевозок, в том числе регистрации и учёта совершаемых пассажирами поездок с разбивкой по категориям, способам оплаты проезда, видам проездных билетов.

В свою очередь, это позволит существенно сократить долю оплаты проезда наличными денежными средствами, снизить общую стоимость проезда с учётом реализации инструмента совершения мультимодальных поездок, применения тарифов и льгот.

Позволит повысить комфортность использования общественного транспорта, обеспечить полноту сведений о количестве осуществленных поездок граждан, включенных в Федеральный реестр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и в региональный реестр лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, повысить эффективность при расчёте размера возмещения перевозчикам выпадающих доходов от перевозки отдельных категорий граждан; решить проблему сокрытия транспортными организациями своих фактических доходов и прибыли от деятельности по перевозке пассажиров, поскольку безналичная оплата проезда увеличивает размер неучтённой выручки перевозчика, что негативно сказывается на количестве налоговых поступлений в бюджет Ульяновской области.

Проект предусматривает утверждение:

- Положения о порядке функционирования единой автоматизированной системе учёта регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок на территории муниципального образования «город Ульяновск», а также оплаты проезда и провоза багажа при проезде по указанным маршрутам;

- Правил проведения конкурсного отбора оператора единой автоматизированной системе учёта регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок на территории муниципального образования «город Ульяновск», а также оплаты проезда и провоза багажа при проезде по указанным маршрутам.

Структурными элементами Системы являются подсистемы управления информацией: обработки транспортных транзакций за оплату проезда, учёта реализации и использования транспортных карт, об участниках системы, о пользователях системы, о терминальном оборудовании перевозчиков, об отчётах, процессингового центра и настройками параметров и конфигураций системы. Административно-организационными элементами структуры Системы являются центр обработки транспортных транзакций, центр обеспечения терминальным оборудованием перевозчиков и центр организации пунктов реализации и обслуживания держателей транспортных карт.

Функциональный блок Системы предусматривает автоматизацию учёта пассажирских перевозок и оплаты проезда с обеспечением функционирования процессов оплаты проезда, обеспечение генерации электронных и бумажных билетов, реализацию интерактивного взаимодействия с перевозчиками, формирование отчётных и аналитических материалов.

С целью создания единого средства оплаты проезда функциональный блок Системы предусматривает внедрение и использование транспортной карты (в т.ч. для граждан, имеющих отношение к льготной категории – льготные транспортные карты) с учетом положений Приказа Министерства транспорта РФ от 23.10.2020 № 435 «Об утверждении Порядка выдачи карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах, и Порядка ведения реестра выданных карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах».

Пункты реализации транспортных карт будут организованы в отделениях регионального информационного центра муниципального образования «город Ульяновск» и в многофункциональных центрах Ульяновской области.

Предусмотрен механизм передачи информации о выданных транспортных картах и льготных транспортных картах, количестве и стоимости совершенных поездках, объёмах пассажиропотока и т.п. в орган, осуществляющий на территории муниципального образования «город Ульяновск» управление в сферах транспорта, дорожного хозяйства

Пользователями системы являются физические лица - пассажиры наземного пассажирского транспорта на муниципальных маршрутах регулярных пе-

ревозок в на территории муниципального образования «город Ульяновск», а также юридические лица и индивидуальные предприниматели – перевозчики. Перевозчики обеспечивают оборудование транспортного средства терминальным оборудованием, передачу данных о безналичной оплате проезда и пассажиропотоке в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области с использованием единой автоматизированной системы учёта пассажирских перевозок и оплаты проезда на автомобильном транспорте на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Ульяновск».

Оператором Системы является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, определённый на основании конкурсного отбора исполнителем для выполнения обязанностей оператора по внедрению и обеспечению функционирования Системы. Оператор Системы организывает оснащение подвижного состава перевозчиков терминальным оборудованием с предоставленной Системой, установку Системы и ее техническую поддержку, выпуск в обращение, распространение, регистрацию в Системе, пополнение, возврат, блокировку и обмен транспортных карт (в том числе организацию пунктов реализации транспортных карт); автоматизированную обработку данных учета проезда (в т.ч. автоматизированный учет оплаты проезда отдельных категорий граждан, включенных в Федеральный реестр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и в региональный реестр лиц, имеющих право на меры социальной поддержки в рамках организации перевозок отдельных категорий граждан на общественном транспорте на территории Ульяновской области); формирование и передачу отчётов в администрацию города Ульяновска в лице МКУ «Организатор пассажирских перевозок» управление в сфере транспорта и перевозчикам, организацию информационного обмена между участниками Системы, обеспечение расчётов.

Внедрение Системы на транспортных средствах перевозчиков планируется осуществлять на основании заключаемых с ними договоров, в рамках которых будет осуществлено безвозмездное предоставление во временное владение и пользование терминального оборудования с предоставленной Системой, обеспечение его установки и последующей технической поддержки. Перевозчикам, с свою очередь, необходимо будет обеспечить беспрепятственный доступ ко всем транспортным средствам, используемых для перевозки пассажиров и багажа по муниципальных маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Ульяновск» для установки и обеспечения функционирования терминального оборудования за счет средств Оператора Системы, на основании договора.

В соответствии с постановлением Администрации города Ульяновска от 28.10.2014 № 5881 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск» требуется проведение оценки регулирую-

ющего воздействия проекта в связи с тем, что предлагаемые изменения предусматривают введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Ответственный за подготовку, согласование и принятие правового акта – Айнуллова Анастасия Ивановна, эксперт юридического отдела Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска.

Начальник Управления
дорожного хозяйства и транспорта
администрации города Ульяновска

М.Н.Урачаев