



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

06.03.2025

№ 69-р

#### Об утверждении докладов о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства и муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» за 2024 год

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьёй 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск», утверждённого решением Ульяновской Городской Думы от 15.12.2021 № 224, пунктом 3.3 Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «город Ульяновск», утверждённого решением Ульяновской Городской Думы от 15.12.2021 № 223, руководствуясь Уставом муниципального образования «город Ульяновск»:

1. Утвердить:

1) доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск» за 2024 год (приложение 1 к настоящему распоряжению);

2) доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» за 2024 год (приложение 2 к настоящему распоряжению).

2. Настоящее распоряжение подлежит размещению на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава города



А.Е.Болдакин

0037729

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**  
**к распоряжению администрации**  
**города Ульяновска**  
от 06.03.2025 № 69-р

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике осуществления муниципального кон-**  
**троля в сфере благоустройства на территории муниципального**  
**образования «город Ульяновск» за 2024 год**

1. Общие положения

Муниципальный контроль – это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Уполномоченным органом на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – муниципальный контроль) является администрация города Ульяновска в лице управления административно-технического контроля администрации города Ульяновска (далее – Уполномоченный орган).

Муниципальный контроль в 2024 году осуществлялся в соответствии с: Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

решением Ульяновской Городской Думы от 15.12.2021 № 224 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Положение);

постановлением администрации города Ульяновска от 14.12.2019 № 2687 «Об утверждении Положения об управлении административно-технического контроля администрации города Ульяновска».

Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований Правил благоустройства территории муниципального обра-



зования «город Ульяновск», утверждённых решением Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Правила благоустройства).

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным органом в соответствии с Законом № 248-ФЗ и Положением.

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю.

Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьёй 47 Закона № 248-ФЗ.

## 2. Обеспечение единообразных подходов к применению уполномоченным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Реализация функций муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

законности, обоснованности действий и решений Уполномоченного органа и его должностных лиц;

стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства Уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны Уполномоченного органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;

сохранения должностными лицами Уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

открытости и доступности информации об организации и осуществлении муниципального контроля;

оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Уполномоченного органа размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при на-



рушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований Уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности Уполномоченного органа, размещении на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Уполномоченного органа перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, разработке, утверждении а также размещении руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

Проведение Уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Фактов поступления в администрацию города Ульяновска жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотребление правом, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, не зафиксировано.

### 3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее — Постановление № 336) установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Положением проведение плановых проверок не предусмотрено, внеплановые проверки в 2024 году не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением № 336.

Количество проведённых контрольных мероприятий без взаимодействия в соответствии с частью 3 статьи 56 Закона № 248-ФЗ составило всего: 908 выездных обследований, в результате которых выдано (направлено) нарушителям 908 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований; в отношении нарушителей, не исполнивших требования предписаний, составлено 1348 протоколов по части 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ); направлено 275 рекомендаций для устранения нарушений и недопущения нарушений в дальнейшем.

При этом в соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами.



В соответствии с требованиями федерального законодательства приоритетными становятся профилактические мероприятия, направленные на исполнение обязательных требований, установленных федеральными и муниципальными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Ульяновской Городской Думы от 15.12.2021 № 224 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск», ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск».

Программа разрабатывается в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона № 248-ФЗ Уполномоченным органом проведено 964 профилактических мероприятия, в том числе:

консультаций – 24 (по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства, и разъяснению обязательных требований);

информирований – 121 (размещение соответствующих сведений на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Проведено 3 совещания, 9 встреч, собраний и сходов граждан с разъяснением обязательных требований).

Обобщений правоприменительной практики посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах не проводилось.

Ввиду отсутствия у администрации города Ульяновска сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований, а также в связи с отсутствием подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред



(ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в 2024 году контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований не объявлялись.

Профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо посредством использования видео-конференц-связи не проводились. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

К наиболее распространённым нарушениям в сфере благоустройства на территории муниципального образования «город Ульяновск» относятся:

- ненадлежащее содержание прилегающих территорий;
- ненадлежащее содержание фасадов нежилых зданий, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;
- несоблюдение Правил благоустройства при строительстве объектов на территории города Ульяновска;
- размещение транспортных средств на газоне или иной озеленённой территории, детских или спортивных площадках, в местах отдыха;
- наличие самовольно нанесённых надписей или рисунков на фасадах нежилых зданий, строений, сооружений, на других стенах зданий, строений сооружений, а также на других элементах благоустройства и общественных пространств;
- складирование твёрдых коммунальных отходов, в том числе строительных материалов на прилегающих территориях;
- проведение работ, связанных с разрытием грунта и (или) вскрытием дорожного покрытия при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций, производимые без разрешения на производство земляных работ, выдаваемого функциональным подразделением администрации города Ульяновска, и отсутствие восстановления нарушенных в связи с производством земляных работ элементов благоустройства в полном объёме в сроки, указанные в разрешении;
- отсутствие регулярной уборки в зимний период территории муниципального образования «город Ульяновск», включая очистку снега, наледи и сосулек на кровлях зданий и сооружений.

По имеющимся полномочиям в 2024 году составлено 684 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями назначены меры административного наказания от предупреждения до денежных штрафов.



#### 4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В силу части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относятся жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Анализ работы Уполномоченного органа в рамках исполнения возложенных на него полномочий по осуществлению муниципального контроля в 2024 году показал, что:

мероприятия, проведённые с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых должностные лица Уполномоченного органа привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, отсутствуют;

проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют;

случаи причинения подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены;

действия и решения должностных лиц Уполномоченного органа при осуществлении муниципального контроля в административном порядке не обжаловались;

устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не выявлено.

Повышению эффективности и результативности муниципального контроля будут способствовать:

формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, у всех подконтрольных субъектов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определение способов устранения или снижения возможности их возникновения;

оценка результатов работы в рамках осуществления муниципального контроля;



организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.





**ПРИЛОЖЕНИЕ 2**  
**к распоряжению администрации**  
**города Ульяновска**  
от 06.03.2025 № 69-р

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «город Ульяновск» за 2024 год**

Исполнение муниципальной функции муниципального жилищного контроля осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Ульяновской Городской Думы от 15.12.2021 № 223 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее - Положение о муниципальном жилищном контроле).

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального жилищного контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике устранения условий, способствующих совершению правонарушений, оказания воздействия на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - контролируемые лица) для недопущения нарушения обязательных требований, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств, а также рассмотрения случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда и ущерба, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, обстоятельств и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных мероприятий в 2024 году было ограничено. Плановые контрольные мероприятия в 2024 году должностными лицами управления административно-технического контроля администрации города Ульяновска (далее - Управление) не проводились. Действия должностных лиц в рамках осуществления муниципального жилищного контроля были направлены на проведение профилактических мероприятий.

Положением о муниципальном жилищном контроле установлены следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предупреждения;



консультирование;  
профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемы-ми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований и спосо-бов их соблюдения до контролируемых лиц.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, информационных мате-риалов на информационных стендах в месте нахождения Управления, при личном обращении к должностным лицам Управления, осуществляющим му-ниципальный жилищный контроль.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требова-ний и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у Управ-ления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований при-чинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В случае объяв-ления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требова-ний контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указа-нного предостережения. Управление рассматривает возражение в отношении пре-достережения в течение тридцати дней со дня его получения и информирует контролируемое лицо о результатах его рассмотрения.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный жилищный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Профилактический визит проводится в форме профилактической бесе-ды по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъ-являемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выда-ются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъ-яснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического ви-зита, носят рекомендательный характер.

Деятельность в рамках муниципального жилищного контроля направ-лена на профилактику нарушений контролируемыми лицами обязательных



требований, содействие укреплению законности и предупреждение нарушений законодательства.

В 2024 году в рамках осуществления муниципального жилищного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия:

- 1 обобщение правоприменительной практики;
- 23 консультирования контролируемых лиц;
- 28 профилактических визитов;
- выдано 9 предостережений.

По результатам контрольных мероприятий выявлены следующие часто встречающиеся нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований:

неудовлетворительное содержание прилегающей территории (постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»);

неудовлетворительное состояние кровли (постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»);

неудовлетворительное содержание жилых помещений (Жилищный кодекс Российской Федерации).

