Администрация города Ульяновска

## П Р О Т О К О Л

28.03.2024 № 1

заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции

в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: администрация города Ульяновска (ул. Кузнецова д. 7, ауд. 210).

### Председательствующий –Лапин А.Е.

### Секретарь – Грицай Л.В.

Присутствовали: 65 человек,

членов Межведомственной комиссии - 9.

Заседание открывает и ведёт председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Лапин Анатолий Евгеньевич.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

|  |
| --- |
| 1. «Об эффективности регулирования порядка, способа принимаемых Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска мер по устранению коррупционных рисков в деятельности, обеспечение доступности общественного транспорта и транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании «город Ульяновск».  Докладчик: Максимов Сергей Николаевич, заместитель начальника Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска.  2. «О практике соблюдения антикоррупционных стандартов, предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе при реализации контрольных функций в рамках предоставленных полномочий по расходованию средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск».  Докладчик: Мошкова Юлия Евгеньевна,начальник правового отдела Финансового управления администрации города Ульяновска.  3**.** «О результатах обобщения практики проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов в администрации города Ульяновска по итогам 2023 года, задачи на 2024 год по данному направлению деятельности».  Докладчик: Кувватова Анастасия Сергеевна, заместитель начальника Правового управления администрации города Ульяновска  . |

СЛУШАЛИ:

Председатель Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» (далее - Комиссия) Лапин А.Е. отметил, что вопросам антикоррупционной политики администрацией города Ульяновска уделяется пристальное внимание, включая своевременное реагирование на обращения физических и юридических лиц, недопущение совершения муниципальными служащими поступков коррупционной направленности.

1. «Об эффективности регулирования порядка, способа принимаемых Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска мер по устранению коррупционных рисков в деятельности, в том числе в подведомственных муниципальных учреждениях, включая обеспечение доступности общественного транспорта и транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании «город Ульяновск».

(Максимов С.Н.)

В своём выступлении Максимов С.Н.. уделил внимание вопросу выполнения муниципальными служащими (работниками) Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска (далее - Управление) требований антикоррупционного законодательства, недопущению совершения коррупционных проступков. Пояснил, что в 2023 году проведено 15 отборов подрядчиков на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог города Ульяновска на общую сумму 799 040 396,91 руб., в 2022 году – 16 отборов на сумму 795 151 453 руб. Утверждён План мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок.

На сайте Управления существует кнопка обратной связи «Задать вопрос», которая позволяет высветить насущные проблемы в улично-дорожной сети города Ульяновска, пути их решения. Комментарии от пользователей отрабатываются совместно с подрядными организациями: МБУ «Дорремстрой», МБУ «Правый берег», МБУ «Горсвет» МКУ «Организатор пассажирских перевозок», с организациями, занимающихся ремонтом автомобильных дорог в рамках программы комплексного развития транспортной инфраструктуры «Безопасные качественные дороги». В адрес подведомственных учреждений в 2023 году направлено 576 предписаний (2022 – 487), в адрес подрядных организаций -50 предписаний и 15 претензий (2022 – 30 предписаний и 10 претензий).

На сайте Управления размещаются различные оповещения граждан (проведение ремонта на автодорогах, перекрытие движения на улично-дорожной сети города Ульяновска, организация проведения ярмарок, праздников и т.д.), что способствует формированию благоприятного имиджа как для города Ульяновска, так и для Управления. Вопросов коррупционного характера от граждан не поступало. На телевидении (*«Дорожное» радио, «Дача», радио «2x2», газеты «Мозайка», «Ульяновск Сегодня - #ОТКЛИК» и т.д.), новостные интернет-порталы (misanec.ru, mosaica.ru, 1ul.ru, media73.ru, ulyanovskcity.ru, ulgrad.ru, ulpravda.ru, ulpressa.ru, life73.ru и т.д.)* в 2023 году предоставлено 36 интервью (комментариев), в истекшем периоде 2024 года – 11.

2023 году проведено более 8000 контрольных и профилактических мероприятий, в результате которых составлено: 58 претензий в адрес лиц, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа в рамках исполнения муниципальных контрактов; а также 244 акта выявленных нарушений соблюдения требований свидетельств. (2022 - 180 контрольных мероприятий). Материалы, составленные по итогам проверок, используются в том числе и при составлении Управлением протоколов об административном правонарушении по статьям 13.2 и 13.4 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях, при составлении исков в суд о прекращении действия свидетельств. За 2023 год рассмотрено более 1223 обращений граждан по вопросу транспортного обслуживания, в том числе 538 обращений, поступивших через платформу обратной связи (2022 -987).

Продолжает активно действовать Общественный совет по контролю за качеством транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «город Ульяновск», строительством, ремонтом и содержанием автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории муниципального образования «Ульяновск», председателем которого является Офицеров Н.С., в 2023 году проведено 10 заседаний Общественного совета, в истекшем периоде 2024 года – 2 заседания. Контроль за ходом ремонта автомобильных дорог города Ульяновска и тротуаров общего пользования осуществляется: сотрудниками МБУ «Стройзаказчик» - постоянный строительный надзор; сотрудниками Управления дорожного хозяйства и транспорта – постоянный строительный контроль; сотрудниками ОКГУ «Департамента автомобильных дорог», лаборатория - проверка качества применяемых материалов, периодичный отбор проб из асфальтобетонного покрытия, испытание асфальтобетона; проверка объёмов выполненных работ Управлением дорожного хозяйства и транспорта совместно со Счётной палатой МО «город Ульяновск».

**РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):**

1.1. Информацию принять к сведению.

1.2. Рекомендовать Управлению дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска на постоянной основе реализовать комплекс мер , направленных на дальнейшее развитие позитивной динамики по взаимодействию с членами Общественного совета, депутатским корпусом по проведению контрольных мероприятий за качеством транспортного обслуживания населения на территории города Ульяновска.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось – нет

2. «О практике соблюдения антикоррупционных стандартов, предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе при реализации контрольных функций в рамках предоставленных полномочий по расходованию средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск».

(Мошкова Ю.Е.)

В своём выступлении Мошкова Ю.Е. пояснила, что в Финансовом управлении администрации города Ульяновска (далее – Управление) утверждена Карта коррупционных рисков (приказ от 19.03.2021 № 35), выработаны меры по устранению зоны повышенного коррупционного риска. Всем служащим Управления разъяснены требования антикоррупционного законодательства, в том числе о порядке соблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

На постоянной основе осуществляется контроль за соблюдением порядка подготовки и согласования проектов правовых актов. За 2023 год подготовлено 54 НПА, текущий период 2024 года - 13. В обязательном порядке проводится антикоррупционная и правовая экспертиза муниципальных НПА и проектов правовых актов**.** Осуществляется информирование населения о возможности и необходимости участия в проведении независимой антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов, путем размещения на официальном сайте администрации города Ульяновска и Финансового управления. Замечаний со стороны граждан, независимых экспертов не поступало.

Организовано повышение профессионального уровня служащих, осуществляющих проведение антикоррупционной экспертизы путем прохождения курсов квалификации, перераспределение функций между служащими внутри структурного подразделения. За 2023 год прошли обучение 3 сотрудника, в текущем году запланировано обучение 2-х сотрудников. На постоянной основе осуществляется анализ материалов судебных дел. Решения судов размещаются на официальных сайтах судов общей юрисдикции. За 2023 год, текущий период 2024 года Управление 19 раз принимало участие в судебных заседаниях.

Реализация полномочий органа внутреннего финансового контроля осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Управлением за 2023 год, текущий период 2024 года проведено 36 контрольных мероприятий. По результатам внутреннего муниципального финансового контроля выявлено 447 нарушений на общую сумму 494 793,41 тыс. руб., из них: нецелевое использование бюджетных средств – 2 113,00 тыс. руб., в том числе в 2023 году – 1 437,40 тыс. руб.; неэффективное использование бюджетных средств – 673,70 тыс.руб.; неправомерное расходование бюджетных средств – 174,5 тыс. руб., в том числе в 2023 году – 152,4 тыс. руб.; прочие нарушения – 491 832,21 тыс. руб., в том числе в 2023 году – 403 685,80 тыс. руб. Устранено нарушений на общую сумму 406 358,7 тыс. руб., в том числе: 1). возмещено в бюджет города денежными средствами – 525,80 тыс. руб.; 2) устранено нарушений прочими способами – 405 307,10 тыс. руб.

Руководителям объектов контроля направлены 31 представление, содержащее информацию о выявленных нарушениях требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; 2 предписания с требованием о принятии мер по возмещению причиненного ущерба бюджету муниципального образования «город Ульяновск» в установленный срок.

В пределах полномочий Финансового управления администрации города Ульяновска осуществляется производство по делам об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности юридических и физических лиц за нарушение законодательства (закон Ульяновской области от 09.03.2016 № 32-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»). За 2023 год, истекший период 2024 года Финансовым управлением составлено 22 протокола о совершении административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ за нарушения, предусмотренные ст. 15.14. - «[Нецелевое](consultantplus://offline/ref=29E77D1F55EE110F119BABE8D8EECF7287D3EB41E1BE0537F70FAF4FCF5D2DA39544E898CC66CACE0AAE8E32277CF3C6684B0407CF60V8FCM) использование бюджетных средств» - 8 протоколов; ч. 4 ст. 15.15.6. – «Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной отчетности» – 12 протоколов ч. 20. ст. 19.5 – «Невыполнение в установленный [срок](garantF1://12012604.27023) законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля» - 2 протокола.

Постановлениями судов общей юрисдикции должностные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, назначено наказание в виде штрафов на общую сумму 145,0 тыс. руб., вынесены 6 предупреждений.

За 2023 год в бюджет муниципального образования «город Ульяновск» поступили денежные средства в виде штрафов в сумме 205,00 тыс. руб., в том числе по протоколам об административных правонарушениях за 2022 год – 60,00 тыс. руб.

При проведении контрольных мероприятий ситуаций возникновения конфликтов интересов не возникало. Отсутствовали факты участия в проверочных мероприятиях лиц имеющих личную заинтересованность среди уполномоченных лиц на проведение контрольных мероприятий, не допускалось участие в проверках лиц состоящих в близком родстве или свойстве.

**РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ)**:

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. Рекомендовать введение в практику проведение по итогам полугодия анализа статистических данных по количеству проведённых проверок по контролю за расходованием бюджетных средств, динамику роста или снижения выявляемых нарушений, в том числе в отношении руководителей объектов контроля.

2.3. Рекомендовать представить на очередное заседание Межведомственной комиссии аналитическую справку по числу проведённых проверок, выявленных нарушений за период с 2014- 2023годов.

**Голосовали:**

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось – нет

3. «О результатах обобщения практики проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов в администрации города Ульяновска по итогам 2023 года, задачи на 2024 год по данному направлению деятельности».

(Кувватова А.С.)

В своём выступлении Кувватова А.С. обратила внимание присутствующих о том, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов осуществляется Правовым управлением администрации города Ульяновска, прокуратурой Ленинского района в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – постановление Правительства РФ № 96) и [Порядком](consultantplus://offline/ref=0ABE931CAB7DBFEC16E2AE264FB02FE8CF0D2B546FB8A5BAB875444AB6741915CD72AA041D48F76306D8259B66C42628C9A48177C5699F77C55650H9V3J) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации города Ульяновска, утверждённым постановлением мэрии города Ульяновска от 24.01.2011 № 150.

Все проекты нормативных правовых актов подлежат обязательному размещению на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью получения заключений независимых экспертов. По итогам 2023 года на официальном сайте администрации города Ульяновска было размещено 525 проектов.

С 2016 года осуществляется работа с независимыми экспертами. Наиболее активно взаимодействует независимый эксперт Гибатдинов Р.М., с 2019 года- Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», с 2023 года - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ульяновский государственный университет». Заключения на нормативные правовые акты и их проекты за период с 2016 по 2021 год давали независимые эксперты Артемьева Д.Р., Нечаева О.В., Сага А.Г., Малышева О.А.

Кроме того, начиная с 2023 года в администрации города Ульяновска начала активно формироваться практика направления проектов нормативных правовых актов независимым экспертам для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Направлено 20 проектов нормативных правовых актов. Порядок взаимодействия с независимыми экспертами соблюдается, нарушений не выявлено.

С 2016 по 2020 годы наблюдался рост интереса независимых экспертов к проектам нормативных правовых актов администрации города Ульяновска. Так в 2016 году получено 1 заключение независимого эксперта, в 2017 году -3 (из них 2 заключения с выявленными коррупциогенными факторами), в 2018 - 8 заключений (из них 1 заключение с выявленным коррупциогенным фактором), в 2019 году - 14 заключений (из них 7 заключений с выявленными коррупциогенными факторами), в 2020 – 69 заключений, в которых содержалась информация о 139 выявленных коррупциогенных факторах. Начиная с 2021 года количество заключений независимых экспертов на нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов администрации города Ульяновска с выявленными коррупциогенными факторами снизилось с 50 до 34 заключений; в 2022 году -18 заключений (36 коррупциогенных факторов). По итогам 2023 года на проекты нормативных правовых актов администрации города Ульяновска поступило 28 заключений независимых экспертов (23 коррупциогенных фактора).

Как показывает анализ, основными коррупциогенными факторами являются широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права и нормативные коллизии.

В рамках сотрудничества независимые эксперты в 2023 году активно участвовали на 6 заседаниях Комиссии по нормотворческой деятельности муниципального образования «город Ульяновск».

В 2023 году администрацией города Ульяновска принято распоряжение . от 31.10.2023 № 364-р «О некоторых мерах, направленных на повышение эффективности (результативности) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов муниципального образования «город Ульяновск», которым, в частности, предусмотрено: направление в адрес независимых экспертов в инициативном порядке для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов; согласование подготовленных структурными подразделениями ответов на поступившие от независимых экспертов экспертные заключения с Правовым управлением; учёт и проведение ежегодной сверки заключений Правового управления, органов прокуратуры, экспертных заключений независимых экспертов и заключений государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области, в которых отражена информация о наличии в проектах нормативных правовых актов или в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов; проведение обучающих мероприятий по формированию навыков антикоррупционной экспертизы.

В связи с изложенным, основными задачами на 2024 год в области проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Правовое управление ставит перед собой продолжение сотрудничества с независимыми экспертами, в частности, путём реализации мероприятий, предусмотренных распоряжением № 354-р, в том числе: путём направления в их адрес в инициативном порядке для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов; организация встреч с независимыми экспертами в целях предложения им для проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов, имеющих наиболее социально-значимый общественный интерес (рекомендации комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области от 20.12.2023); осуществление контроля за своевременным и объективным рассмотрением отраслевыми (функциональными) органами и подразделениями администрации поступивших экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов и нормативные правовых актов, разработчиками которых они являются; заключение соглашения с независимым экспертом по вопросам взаимодействия и сотрудничества в сфере противодействия коррупции.

**РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):**

**3.1.** Информацию принять к сведению.

**3.2.** Рекомендовать на системной основе обеспечить дальнейшее развитие позитивных тенденций в организации взаимодействия с независимыми экспертами, повышения качества антикоррупционной экспертизы.

**3.3.** По привлечению к сотрудничеству большего числа независимых экспертов опробировать метод путем рассылки в высшие учебные заведения города Ульяновска письменного уведомления о необходимости проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативные правовых актов.

**Голосовали:**

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось – нет

Председатель

Межведомственной комиссии А.Е.Лапин