

**Администрация города Ульяновска  
ул. Кузнецова, д.7 г. Ульяновск, 432000**

Управление инвестиций и планирования

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

№ 2

«17» ноября 2023 года

об экспертизе  
постановления администрации города Ульяновска  
от 04.12.2020 № 1888 «Об утверждении административного регламента  
предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения  
на проведение земляных работ на территории муниципального образования  
«город Ульяновск»

Заключение подготовлено управлением инвестиций и планирования администрации города Ульяновска (далее – уполномоченное подразделение) в соответствии с постановлением администрации города Ульяновска от 16.12.2014 № 7426 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Порядок) на постановление администрации города Ульяновска от 04.12.2020 № 1888 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на проведение земляных работ на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – рассматриваемый НПА).

Разработчиком рассматриваемого НПА является администрация Ленинского района администрации города Ульяновска (далее – разработчик).

**1. Описание действующего регулирования**

Рассматриваемый НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», постановлением администрации города Ульяновска от 15.12.2022 № 1811 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».



Положения рассматриваемого НПА устанавливают порядок предоставления администрацией города Ульяновска муниципальной услуги по предоставлению разрешения на проведение земляных работ на территории муниципального образования «город Ульяновск» (далее – муниципальная услуга), в том числе:

- стандарт предоставления муниципальной услуги;
- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональном центре при предоставлении муниципальной услуги;
- формы контроля за исполнением административного регламента предоставления муниципальной услуги;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) уполномоченного органа, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальной услуги, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников;
- типовые формы документов (заявление о предоставлении разрешения на проведение земляных работ; распоряжение о предоставлении разрешения на проведение земляных работ; разрешение на производство земляных работ; уведомление об отказе в предоставлении разрешения на проведение земляных работ; календарный график производства работ; акт, определяющий порядок и объемы восстановления объектов благоустройства после выполнения работ).

## **2. Анализ действующего регулирования**

Действие рассматриваемого НПА направлено на регламентацию порядка предоставления муниципальной услуги в целях достижения открытости деятельности администрации города Ульяновска, доступности обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с положениями рассматриваемого НПА.

Муниципальную услугу предоставляет администрация города Ульяновска в лице структурных подразделений - администраций районов администрации города Ульяновска.

Заявителями муниципальной услуги являются физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, обратившиеся с заявлениями о предоставлении разрешения на проведение земляных работ в администрацию города Ульяновска.

Срок предоставления муниципальной услуги составляет 10 рабочих дней со дня поступления заявления в уполномоченный орган.

Получить муниципальную услугу можно следующими способами:

- обратившись в администрацию города Ульяновска;
- в электронной форме, в том числе с использованием Единого портала, в соответствии с положениями статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- обратившись в ОГКУ «Правительство для граждан».



Для предоставления муниципальной услуги необходимы следующие документы:

- 1) заявление на проведение земляных работ;
- 2) документ, удостоверяющий личность заявителя (представителя заявителя);
- 3) документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если с заявлением обращается представитель заявителя;
- 4) предварительно согласованные с организациями, имеющими подземные инженерные коммуникации на территории муниципального образования «город Ульяновск», Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска:
  - а) план трассы коммуникаций, находящихся в зоне производства земляных работ, подписанный руководителем заявителя либо иным сотрудником заявителя, обладающего соответствующими должностными полномочиями на подписание определенных документов, с предоставлением внутреннего локального нормативного акта юридического лица, заверенного надлежащим образом;
  - б) проект проведения работ, строительства, ремонта, реконструкции коммуникаций, подписанный заявителем (за исключением случаев производства земляных работ при проведении аварийных работ);
- 5) календарный график производства работ и полного восстановления нарушенного дорожного покрытия, зеленых насаждений и других объектов благоустройства, предварительно согласованный с Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска;
- 6) временная схема организации дорожного движения при производстве работ на проезжих частях дорог, согласованная с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел России по Ульяновской области при необходимости прекращения или ограничения движения транспорта;
- 7) масштабированная схема (ситуационный план) места производства работ;
- 8) акт, определяющий порядок и объемы восстановления объектов благоустройства после выполнения;
- 9) приказ о назначении должностного лица, ответственного за производство работ и соблюдение техники безопасности либо внутренний локальный нормативный акт юридического лица, определяющий ответственное должностное лицо, заверенный надлежащим образом;
- 10) документы, подтверждающие право собственности или владения земельным участком, коммуникацией, инженерными сооружениями;
- 11) согласование с правообладателем земельного участка (при его наличии) в случае, если заявитель не является правообладателем земельного участка;
- 12) исполнительные чертежи производства земляных работ (при проведении аварийных работ);
- 13) документы, подтверждающие право собственности или владения



земельным участком, коммуникацией, инженерными сооружениями;

14) постановление администрации города Ульяновска о прекращении или ограничении (автомобильного, трамвайного, троллейбусного) движения в районе города Ульяновска по месту производства земляных работ - в случае закрытия движения на улицах с движением общественного транспорта;

15) договор о сроках производства земляных работ, о сроках восстановления благоустройства и о гарантийной ответственности, заключенный заявителем с уполномоченным органом.

Результатом предоставления муниципальной услуги является:

- предоставление разрешения на проведение земляных работ на территории муниципального образования «город Ульяновск»;

- мотивированный отказ в предоставлении муниципальной услуги, составленный в виде уведомления уполномоченного органа.

Разделом 3 рассматриваемого НПА регламентированы состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональном центре.

Показателями доступности муниципальной услуги являются:

- транспортная доступность к местам предоставления муниципальной услуги;

- обеспечение беспрепятственного доступа для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, которым предоставляется муниципальная услуга;

- обеспечение возможности получения информации о ходе предоставления муниципальной услуги по электронной почте;

- возможность получения заявителем результата предоставления муниципальной услуги с использованием Единого портала.

Показателями качества муниципальной услуги являются:

- соблюдение должностными лицами срока предоставления муниципальной услуги;

- соблюдение сроков ожидания в очереди при предоставлении муниципальной услуги;

- отсутствие поданных в установленном порядке жалоб на решения и действия (бездействие), принятые и осуществленные должностными лицами при предоставлении муниципальной услуги;

- количество взаимодействий заявителя с должностными лицами уполномоченного органа при предоставлении муниципальной услуги и их продолжительность;

- возможность получения информации о ходе предоставления муниципальной услуги, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;

- возможность получения муниципальной услуги в многофункциональных центрах (в том числе в полном объеме) посредством запроса о предоставлении нескольких муниципальных услуг, предусмотренного



статьей 15.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Также уполномоченным подразделением был проведён анализ рассматриваемого НПА на предмет соответствия положениям постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства» и постановления администрации города Ульяновска от 04.12.2020 № 1888 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на проведение земляных работ на территории муниципального образования «город Ульяновск» и Российской Федерации.

В результате анализа установлено, что рассматриваемый проект НПА соответствует предусмотренным указанными актами требованиям к структуре и содержанию административных регламентов.

### **3. Анализ опыта муниципальных образований других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**

Уполномоченным подразделением были рассмотрены следующие акты:

1. Постановление администрации муниципального образования «город Саратов» от 08.06.2010 № 1477 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на производство земляных работ на территории муниципального образования «город Саратов»;

2. Постановление администрации города Арзамаса Нижегородской области от 26.12.2013 № 2485 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на производство земляных, ремонтных работ и работ по прокладке и переустройству инженерных сетей и коммуникаций на территории города Арзамаса Нижегородской области»;

3. Постановление Администрации городского округа Жигулевск Самарской области от 17.05.2023 № 13нпа «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на проведение земляных работ»;

4. Постановление администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 05.09.2023 № 3285 «Об утверждении административного регламента администрации города Чебоксары предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера-разрешения на производство земляных работ, продление срока действия»

В ходе анализа установлено, что указанные акты имеют аналогичные по отношению к рассматриваемому НПА положения и структуру.

### **5. Предложения по совершенствованию правового регулирования**

По результатам экспертизы не выявлено положений, необоснованно



затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск», способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования «город Ульяновск».

Однако по итогам анализа рассматриваемого НПА выявлены следующие замечания:

1. В преамбуле рассматриваемого НПА содержится ссылка на следующий акт: «Постановление администрации города Ульяновска от 10.09.2018 № 1707 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», который в настоящее время признан утратившим силу, в связи с изданием постановления администрации г. Ульяновска от 15.12.2022 № 1811 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

2. Согласно пункту 2.3.6. раздела 2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утверждённого постановлением администрации города Ульяновска от 15.12.2022 № 1811 «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», подраздел административного регламента «Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги» должен включать исчерпывающий перечень документов, с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия. При этом в подпункты 11, 12, 15 раздела 2.6. рассматриваемого НПА не соответствуют указанным требованиям и не содержат информации о необходимости/отсутствии необходимости предоставления указанных документов заявителем самостоятельно.

3. В приложениях рассматриваемого НПА неверно указаны наименования должности Заместителя Главы города - Главы администрации района администрации города Ульяновска и структурного подразделения администрации города Ульяновска - администрации района администрации города Ульяновска.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений**

Публичные обсуждения рассматриваемого НПА проводились с 18.07.2023 по 18.08.2023, о чём на официальном сайте администрации города Ульяновска было заблаговременно размещено уведомление о проведении экспертизы рассматриваемого НПА с указанием срока начала и окончания публичных обсуждений в соответствии с абзацем вторым пункта 9 Порядка.

В ходе публичных обсуждений предложений и замечаний не поступило.

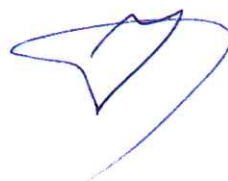
#### **8. Выводы по экспертизе**

По результатам проведённой экспертизы уполномоченное подразделение делает вывод о том, что рассматриваемый НПА не содержит положений,

необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «город Ульяновск», способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования «город Ульяновск».

Уполномоченное подразделение рекомендует разработчику принять во внимание изложенные в настоящем заключении предложения по совершенствованию положений рассматриваемого НПА и сообщить о своём согласии или несогласии с указанными предложениями в течение 20 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Начальник управления инвестиций  
и планирования администрации  
города Ульяновска



А.В.Федоров

